

政 府 工 作 报 告

——2024年1月31日在玉溪市江川区第三届人民代表大会第四次会议上

区长 王 晋

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席同志提出意见。

一、2023 年工作回顾

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。一年来，区人民政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实省委“3815”战略、市委“三大核心”战略和区委三届六次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，坚定不移加快“三区一城”新江川建设，迈出了推动高质量发展的坚实步伐，交出了难中求成、殊为不易的发展答卷。

——我们持之以恒以学铸魂，主题教育取得实际成效。按照“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，扎实开展政府系统第二批主题教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、统揽政府工作，一体推进理论学习、调查研究、

推动发展、检视整改，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。区政府班子落实民生项目清单 13 个，确定调研课题 8 个，发现并解决问题 28 个，转化调研成果 22 个，检视发现 6 个问题并全部整改。树牢造福人民的政绩观，动真碰硬解决民生实际问题，深入开展食品安全及师德师风专项整治，扎实抓好问题整改销号，有力将主题教育成果转化为担当作为、推动发展的生动实践。

——我们千方百计助企纾困，经济运行实现回升向好。制定实施推动经济稳进提质的 24 条措施，多措并举扩内需、畅循环、稳企业，全区经济稳定运行、持续恢复向好，完成地区生产总值 189.5 亿元、增长 5.8%、增速居全市第一，社会消费品零售总额 78.22 亿元、增长 6.9%，一般公共预算收入 4.33 亿元、下降 6.3%，税收收入 3.58 亿元、增长 3.4%，一般公共预算支出 16.96 亿元、增长 22.9%、增速居全市第一。全力支持实体经济发展，新增减税降费及退税缓费超 9400 万元，制造业贷款余额达 5.76 亿元，净增市场主体 5476 户、“四上”企业 24 户。全面开启第五次全国经济普查，二三产业法人单位、个体经营户分别增长 133.8%、101.1%，增速均居全市第一。

——我们竭尽全力保障要素，项目建设展现江川速度。深化“项目为王”理念，争取中央和省级财政资金 13.1 亿元、专项债券资金 3 亿元，引入社会资本 27.72 亿元，供应项目用地 1103 亩，保障机场高速、智慧园区、“一水两污”等重点项目快速推进。完成固定资产投资 80.57 亿元、增长 7.9%、增速居全市第三，产业投资、民间投资占比分别为 36.88%、31.86%。全力优化营

商环境，压缩项目审批时限，12.8 公里 110 千伏园区输电线路建成通电仅 96 天，坤天一期开工至投产仅 108 天。我们大抓项目的成效在全市重点项目观摩活动中得以充分展现。

——我们精雕细刻建设城市，完整社区建成全省示范。新建翠抚路、凤凰路，打通宝凤路延长线，龙泉大道南段工程取得突破性进展。启动仁和片区老旧小区连片改造，完成文祥片区完整社区建设，停车位配比从 1:0.4 提高到 1:1.3，绿化率从 12% 提高到 20.5%，公共配套和商业服务设施、活动空间、物业管理更加完整，获评全省城镇老旧小区改造升级优秀典型县区、入选住建部可复制政策机制清单（第八批），全省老旧小区改造和完整社区建设工作现场推进会在江川成功举办。

——我们齐心协力共克时艰，森林火灾得到科学处置。面对突发山火，在国家和省市的统一指挥下，科学制定扑救方案，积极协调 6800 余名扑救力量，连续奋战 100 余小时扑灭明火，成功保卫围埂、白沙地、董炳小学等受威胁村庄、学校。在火势快速蔓延的危急时刻，迅速调集救援人员转移安置群众 600 余名，守护人民群众生命财产安全。组织发动 1200 余名党员干部，不间断清守余火，取得“4·11”森林火灾扑救决定性胜利。

一年来，我们紧扣重点任务，主要抓了以下工作。

（一）强化创新驱动、融合发展，产业基础不断夯实。依托资源禀赋，强化科技赋能，统筹推进传统产业升级和新兴产业培育，三次产业结构调整为 18.2:33.4:48.4。创新能力有效提升。全社会研发经费支出 1.3 亿元、增长 13%，认定国家高新技术企业 8 户、国家和省级科技型中小企业 27 户，新增省级以上“专精

特新”企业2户、省级企业技术中心2个。云星生物获中央引导地方科技发展立项支持。**农业产业质效双升。**完成第一产业增加值34.4亿元、增长3.4%。种植花卉3.41万亩，产值8.4亿元、增长30.75%，非洲菊、蝴蝶兰、满天星等种苗新品种全国市场占有率不断提高，光山成为云南单体规模最大多肉基地，滴源花卉合作社跻身中国农民合作社500强。种植烤烟8.5万亩，收购烟叶1131万公斤，建成电烤房464座，推广商品化烘烤，烟叶质量明显提升，均价每公斤35.75元、居全市第一，实现烟农交售收入4.04亿元。新建高标准农田1.8万亩，创建市级农业基地51个，新增新型农业经营主体69个，入选省级“一村一品”品牌目录27个，新认证“三品一标”产品8个，雄关乡入选国家农业产业强镇。**工业经济承压前行。**完成第二产业增加值63.3亿元、增长6.7%。龙泉园区新能源电池产业初具规模，正负极材料产能达2.2万吨，实现产值4.32亿元。不断夯实龙泉园区发展基础，加快建设龙腾路延长线，建成坤天数字智能运维平台，联塑、新天力等重点企业逐步恢复产能，园区实现工业总产值26.19亿元、增长18%。**现代服务业加快发展。**完成第三产业增加值91.8亿元、增长6.2%。农文旅融合步伐加快，花漫光山创建为国家AAA级景区，安化社区入选云南省乡村旅游目的地，梦境彝乡、将军巷文旅街区建成投运，完成李家山国家考古遗址公园建设前期工作，恢复举办开渔节。旅游业总收入增长31.06%。世吉冷链储运中心建成投产，滇中绿色农产品冷链物流项目加快推进，全区冷库库容达22.33万方。银行业金融机构存贷款余额364.67亿元，存贷比达104.14%。

（二）突出源头治污、精准施策，生态环境持续改善。落实“源头治理、精准治理、系统治理、依法治理”要求，湖泊革命纵深推进，污染防治持续攻坚，星云湖水质继续保持Ⅴ类。“三治一改善”扎实开展。新建和提升改造 38 个村落截污治污工程，西片区污水处理厂主体完工，完成江城集镇雨污分流改造，新建污水管网 89.9 公里，实现星云湖环湖污水主管基本闭环。新（改）建江城、前卫等 6 座生活垃圾中转站，城市生活垃圾无害化处理率达 100%，农村生活垃圾处理设施覆盖率达 91.6%。抓实农业面源污染治理，完成环境友好型作物种植 11.03 万亩，节水灌溉设施面积达 5.46 万亩，禁养区畜禽养殖退出稳步推进。启动星云湖鱼类生态调控，推动实施“以鱼控藻、以鱼净水”。河湖治理体系不断完善。湖外水资源循环利用综合性工程进展顺利，前卫、雄关泵站建成运行，精准调度初期雨水 215 万方，实现 1079 万方清水入湖。实施“连通、扩容、抽空、清淤、晒塘”工程，贯通 25.57 公里调蓄带，湿地及调蓄带库容扩大到 191 万方。继续实施“绿美河湖”行动，完成渔村河小流域综合治理国家示范项目和周官河康美湿地生态修复工程，清理 12 公里湖滨带残败水生植物，沿湖种植红柳 5.1 万株。污染防治深入推进。开展大气污染综合治理，城区空气优良率达 99.4%。巩固集中式饮用水水源保护治理成果，区级以上集中式饮用水水质全部达标。中央、省级生态环境保护督察反馈问题整改验收 22 个，完成矿山生态修复 15 座。

（三）聚焦完善功能、补齐短板，城乡融合加快推进。坚持新型城镇化和乡村全面振兴双轮驱动，促进各类要素双向流动，

城镇化率预计提高 1.92 个百分点。**基础设施建设不断加强。**完成国土空间总体规划编制，启用“三区三线”划定成果。加快“五网”基础设施建设，青云路全线贯通，机场高速加快推进，改造国省干道 6.6 公里，新（改）建农村公路 12 公里；改造农村电网 52 公里；实施城乡供水一体化三年行动及农村供水保障专项行动，完成 12 个村供水管网改造，启动黄谷田水库至龙星水厂输水管线建设，滇中引水（江川段）二期工程顺利开工。建成 5G 基站 434 个，主城区成为“双千兆”城市，千兆端口覆盖率达 85%。**城市功能更加完善。**完成城区 25 条道路雨污分流改造，建设雨污管网 64.8 公里、供水管道 22.9 公里、强弱电管道 280 公里。安装玉江大道路灯 238 套，新增（修复）翠大线和城区背街小巷路灯 490 余盏，增设交通信号灯 11 套。实施宁海路、星云路等城市道路带状绿化，城市绿地率达 36.56%，绿化覆盖率达 43.77%，人均公园绿地面积 12.35 平方米，国家园林城市复审通过省级验收。强化市容市貌整治，拆除违法违规建筑 1500 余平方米，完成下营西街特色商业街区改造，通过全国文明城市年度测评和第四轮国家卫生城市复审。**乡村振兴有力有效。**推进农村宅基地制度改革试点，完成宅基地房地一体登记颁证 7031 宗，颁发全省首批农村宅基地电子批准书。继续实施农村人居环境整治提升五年行动、绿美乡村三年行动，拆除农村临违建筑和“三房” 14.3 万平方米，新建农村公厕 29 座，植树 2.1 万株，创建三星级以上美丽村庄 3 个、市级乡村振兴示范点 12 个。发放强农惠农财政补贴资金 1.01 亿元，探索多元化联农带农模式，11 个村（社区）集体经济收入达 100 万元以上，九溪六十亩村促增

收典型经验在全省推广。

（四）坚持以人为本、成果共享，民生保障更加有力。践行以人民为中心的发展思想，聚焦“小切口”办好民生实事，财政资金民生支出比例达 80.9%。**脱贫攻坚成果持续巩固。**健全防返贫监测和即时帮扶机制，脱贫人口和监测对象人均纯收入增长 12%，争取财政衔接资金 3498 万元实施工程 29 项，2022 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接省级考评等次为“好”。**就业及社会保障取得成效。**开展补贴性职业技能培训 2783 人次，城镇新增就业 2407 人，城乡居民人均可支配收入预计分别增长 3%、6%。发放困难群众和优抚对象补助资金 3300 余万元。城乡居民医疗、养老保险参保率分别达 98.3%、94%。在全市率先实现县乡村三级示范性居家社区养老服务网络 100%达标，退役军人“两家三站”服务保障体系逐步健全，残疾人康复实现全覆盖。**教体事业加快发展。**制定实施教育高质量发展三年行动计划。启动学前教育集团化办园，小白坡、白池古幼儿园完工投用，普惠性幼儿园覆盖率 89.37%；向上争取资金 2450 万元启动大街小学扩建工程，新增城区义务教育学位 386 个，义务教育巩固率 94.8%；高考本科上线率 60.71%，“三校生”高考上线率 82.65%。承办省十六运会三项赛事、全市端午龙舟挑战赛，举办首届“村BA”。**医疗卫生服务能力持续提升。**紧密型县域医共体建设通过市级验收，建成区级慢性病管理中心，区医院综合住院楼开工建设，完成区医院、区中医院 924 套医疗设备更新，建立省市级专家工作站 34 个，填补血管造影、核磁共振等 10 余项诊疗技术空白，县域急危重症救治能力明显提升，基层就诊率达 72%。4

个乡镇卫生院建成省级甲等卫生院。

（五）加强社会治理、防范风险，社会大局和谐稳定。坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，守牢安全发展底线。**基层社会治理成效明显**。深化“一网十联四创建”，扎实推进普法强基补短板专项行动，实现乡村两级综治中心实体化运转，白石岩、侯家沟入选全省乡村治理先进典型案例名单，星云社区成为全省社区治理现代化试点。巩固民族团结进步示范区创建成果，实施喜乐庄、张家头等5个村民族团结进步示范项目。严厉打击各类违法犯罪，刑事案件数量明显下降，实现全年零命案。**安全隐患整治有力**。扎实开展重大事故隐患排查整治专项行动，完成翠大线、小白坡交通安全提升工程，排查销毁烟花爆竹废弃物41吨。组建50人的区级森林扑火专业队伍。人员密集场所实现地震预警终端全覆盖。**风险防范稳妥有序**。投入抗旱资金3759万元，有效应对1960年有气象记录以来降雨最少的严重干旱灾害。扛实耕地保护和粮食安全重任，完成耕地流出整改4355亩，粮食产量达4.59万吨。偿还政府到期债务本息3.44亿元。

（六）推进作风革命、效能革命，自身建设取得成效。牢固树立“十种鲜明导向”，“今天再晚也是早，明天再早也是晚”成为广大干部共识。**持续转变作风**。弘扬“敢闯敢试、敢为人先”的玉溪精神和“马上就办、真抓实干”的优良作风，激励干部勤政务实、敢于担当。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，厉行勤俭节约，“三公”经费下降2.95%，完成公共资源交易项目41个，节约资金1148万元。**严格依法行政**。省级法治政府示范区创建不断深化。执行重大行政决策程序，组织听证13项、

风险评估 11 项，办理市区两级人大代表建议 136 件、政协提案 123 件，主动公开政府信息 8507 条。**优化政务环境。**编制区级行政许可实施规范 187 项，统一赋予乡镇（街道）行政职权 40 项，推行村级帮办代办乡级政务服务事项 33 项，打通基层政务服务“最后一公里”。

我们大力支持国防动员，圆满完成年度兵员征集任务，审计统计、广播电视、红十字会、气象、人防、供销、科协、文联、工商联、工青妇、老体协、关心下一代等各项事业取得新成效。

各位代表，过去一年我们取得的每一项成绩、实现的每一步跨越，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是全区人民凝心聚力、砥砺奋进的结果。在此，我代表区人民政府，向辛勤奋斗的全区人民，向积极支持政府工作的人大代表、政协委员，向工商联、无党派人士、各人民团体，向驻江部队和武警官兵、公安干警、消防指战员以及各条战线的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，去年地区生产总值、固定资产投资等部分经济指标完成不及预期，经济社会发展还存在不少困难和问题，主要表现在：财政运转压力巨大，政府性债务风险等级高；产业基础较为薄弱，房地产市场持续低迷，新兴产业占比不高，传统产业转型升级步伐不快；城乡基础设施不够完善，人居环境整治还存在死角盲区；安全生产形势依然严峻，部分领域风险隐患不容忽视；星云湖水质Ⅴ类向好基础还不牢固，流域生态环境承载力不高；部分干部行动迟缓、相互推诿、

“出工不出力”等现象不同程度存在。这些问题，我们将直击痛点、深挖根源、推动解决。

二、2024 年工作安排

今年是实施“十四五”规划的关键一年。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好融入和服务新发展格局，着力推动高质量发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，加快“三区一城”建设步伐，推动江川在中国式现代化建设征程中行稳致远。

建议今年经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 6.5%，固定资产投资增长 5%以上，产业投资增长 10%以上，一般公共预算收入增长 3%，社会消费品零售总额增长 5%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 4%、7%，城镇新增就业 1700 人以上，城镇化率提高 2 个百分点，万元生产总值能耗与省市同步下降，粮食产量稳定在 4.59 万吨以上。

要重点做好 8 个方面工作。

（一）聚焦“四个突破”，大力发展现代产业

突出基地建设做特农业产业。推动现代化集约化农业发展，发展多种形式的农业适度规模经营，实现第一产业增加值增长

5.1%。围绕“151”农业基地建设目标，扶持培育新型农业经营主体，打造省级基地2个、市级基地10个以上，新增市级以上农业龙头企业16户，争创国家级“一村一品”示范村（镇）1个，认证“三品一标”产品5个以上。巩固传统优势产业，稳定烤烟种植8万亩以上，打造5000亩海浒“108”优质烟叶核心产区示范基地，新建电烤房300座，打造2个烤分一体化示范群。完成星云湖土著鱼研究中心建设，积极申报生态渔业省级基地。做好抗大旱、防大汛准备，完成湖外水资源循环利用综合性工程安化、庙湾泵站建设，加快推进雄关抗旱应急工程。加强灌区水利设施建设，逐步完善末端农业灌溉及农田生产用电设施，推进农业综合水价改革，尽快补齐农业用水短板。

着力延链补链做强园区经济。实施制造业重点产业链高质量发展行动，大力推进新型工业化，实现规上工业增加值增长10%。围绕打造新能源电池产业基地目标，推动坤天二期上半年建成投产、亿纬锂能年内开工、五凌电力年内完工，加快释放项目产能，力争实现新能源电池产业产值8亿元以上。启动龙泉园区增量配电网建设，建成坤天二期220千伏输电线路，加快推进祥宇印务数字化生产线、云南垚丰废旧金属及报废汽车回收拆解、江磷集团高分子材料深加工和精细磷化工等项目实施。

写好“十篇文章”做优文旅产业。围绕构建全域旅游发展新格局，加大农文旅融合力度，以“十篇文章”为抓手，加快建设环湖生态旅游圈，实现旅游业总收入增长16%以上。有序推进李家山考古遗址公园、铜拾社和海浒“108”、海门村农文旅融合等文旅重点项目，建成李家山考古工作站、星云湖南岸游乐场。

争创九溪亚洲花卉科创谷、佳莲湖畔国家 AAA 级景区，提升开渔节等节庆活动知名度。

发展对外贸易做大开放经济。抢抓中老铁路开通机遇，确保滇中绿色农产品冷链物流项目上半年建成投产，积极创建省级骨干冷链物流基地。加快推进宏程物流二期项目。加快外贸转型升级，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口，支持坤宇花卉、禾韵花卉等企业开拓海外市场，扶持乐汇农产品、恒丰万里、新天力、合力生物、天合立等企业扩大对外贸易规模，培育一批外贸龙头企业。实现进出口总额 4500 万美元以上。

（二）促进投资消费，加快释放内需潜力

激发有潜能的消费。细化落实各项促消费政策措施，推动消费从疫后恢复转向持续扩大。支持传统消费提档升级，提升花山漫游、甜蜜九溪等消费场景品位，做活下营西街、将军巷等商业街区，开展“百企千店促消费”等系列活动。释放农产品消费潜能，打造“星耘际荟”“星云湖鱼”等特色农产品品牌，建成河咀社区农产品交易市场、海浒社区农贸市场。积极发展康养家政、文体休闲等服务消费和数字、绿色、健康等新型消费。

扩大有效益的投资。发挥好政府投资的带动放大效应，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。完善专班化、全过程项目推进机制，有针对性做好项目接续储备，统筹要素保障部门提前介入，积极争取中央及省级预算内资金。瞄准 500 强和行业龙头企业，绘制好面向粤港澳大湾区、长三角、泛珠三角和成渝双城经济圈的招商图谱，大力推进产业链、市场化、数字化招商，力争招商引资实际到位资金增长 10% 以上。

加强基础设施建设。全力做好机场高速（江川段）项目建设服务保障工作，力争启动北研高速、嵩玉线建设和国道 245、省道 212（江川段）交通功能外移工程。继续实施城乡供水一体化三年行动，启动六十亩、中营水库建设，打通黄谷田水库至龙星水厂输水管线，改扩建海棠、龙星水厂，保障城乡供水安全稳定。完成滇中引水工程二期征租地工作，加快江川干线和前卫分干线工程进度。推进全域数字电网建设，加大农村电网、电烤房配套电力设施改造力度，实现分布式光伏发电装机容量 20 兆瓦以上。实施燃气管道老化更新改造工程。

（三）突出湖泊保护，系统建设生态文明

精准治理城乡“两污”。加快推进南北污水处理厂补短板及管网整治项目，实现西片区污水处理厂竣工投用。完成中心城区 5 个老旧小区、主次干道雨污分流工程 and 城市内涝治理项目，实施抚仙路雨水引流工程，完善生活污水收集“毛细血管”。启动农村生活污水治理整县推进试点项目，完成前卫集镇片区雨污分流改造和 30 个沿湖沿河村落截污治污提升改造，实施九溪镇水环境治理工程。探索城乡垃圾收集转运市场化运作模式，新建中心城区垃圾中转站，加快推进四丫山建筑垃圾填埋场项目。

提升入湖河道水质。完善主要入湖河道脱劣防返劣“一河一策”方案，实施周官河、小街河、渔村河、大庄河 4 条河道综合整治工程，完成东西大河、学河水环境综合治理项目，启动星云湖东岸、南岸农村洗菜池及废水收集工程，从源头上推动清污分流、清水入湖。加大湖滨带、湿地、调蓄带等已建生态环保设施管护力度。深化河（湖）长制，常态化开展水质监测研判、河道

清理整治，全面消除劣Ⅴ类入湖河道。

防治农业面源污染。完成东西大河流域农业面源污染监测试点项目，精准识别农业面源污染关键源头。持续推进沿湖种植结构调整和化肥农药减量增效，推广种植环境友好型作物 11.4 万亩。优化畜禽养殖禁养方案，确保规模养殖场粪污处理设施配套率达 100%，秸秆资源化利用率和畜禽粪污综合利用率达 90% 以上。深入推进“一进五清”行动，有效削减农业面源入湖污染负荷。

筑牢生态安全屏障。严格执行新修订的《云南省星云湖保护条例》，强化“三区”管控，加大星云湖保护综合行政执法力度，严厉打击污染水体等违法行为。着力改善星云湖流域生态环境，完成 4 座矿山修复，实施森林抚育 1 万亩、异地造林 600 亩，沿湖种植红柳 2 万株，启动星云湖国家湿地公园修复保护治理工程。持续开展鱼类生态调控，建成星云湖“智慧渔政”管理系统。逐步建立生态产品价值实现机制，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

（四）坚持规划引领，逐步提升城市品质

不断拓展城市空间。落实国土空间总体规划“一张图”，逐步构建“湖城一体片区、龙泉产业片区、九溪生态休闲片区”城市空间格局。以“四横四纵”交通功能布局为基础，确定城市发展中轴线，打通湖城连接。加快建设产城融合发展示范新区，完成龙泉大道南段道路工程，积极盘活龙泉园区批而未供土地 380 亩，完善配套服务设施，主动承接教育科研、文化体育、医疗卫生、社会福利等功能。将九溪作为推进红江一体化重要节点，力争启动玉江高速九溪互通改扩建工程，巩固绿美乡镇建设成果，

做精餐饮、花卉等特色产业。

持续推进城市更新。落实《玉溪市城市更新条例》，完成凤凰路连接龙泉大道、浪广路延长线道路工程，推进仁和片区完整社区建设，完善绿色、智慧、宜居等功能，建成清风公园，建设社区智慧化管理平台，盘活一批闲置低效利用土地，扩大5分钟便民生活圈。加大文化馆片区、大街小学北侧等4个棚改地块开发力度，加快原康达太阳能厂地块开发，稳慎推进上营片区城中村改造。

精细开展城市治理。加快推进韧性城市建设，健全城市安全预防体系，强化城市基本运行保障体系，稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。健全“以城养城”机制，实施数字化城市管理信息系统工程，建设智慧停车位2200个以上。完成江通路、翠大线路灯修复，建成中心城区公交站台33座。强化城区及周边风貌管控，集中整治安全隐患大、使用效益低的连片临时性建筑，规范管理城市住宅小区，坚决遏制违规违建、私搭乱建，提升城市形象。巩固国家卫生城市创建成果，继续做好全国文明城市、国家园林城市创建工作。

（五）围绕宜居宜业，全面推进乡村振兴

加快建设和美乡村。全面完成“多规合一”实用性村庄规划编制审批，加强村庄规划管控。高质量完成“两项试点”改革，推进农村宅基地联审联批，完成房地一体登记颁证8600宗以上。学习推广浙江“千万工程”经验，着力提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，统筹抓好绿美乡村建设、爱国卫生“7个专项行动”和厕所粪污清理，实现星级美丽村庄全

覆盖，认定三星级以上美丽村庄 6 个，创建省级绿美乡镇 1 个、绿美村庄 2 个，打造九溪国家卫生乡镇。加快推进农村供水保障专项行动，新建供水管网 20 公里。新建农村公路 15 公里。

促进农民增收致富。深入实施农村居民和脱贫人口持续增收三年行动，主动谋划争取财政衔接项目资金 7400 万元以上，引导贫困劳动力稳岗就业，实现人均纯收入低于 1 万元且有劳动能力的脱贫家庭动态清零。推广联农带农典型经验，健全市场主体与农民利益联结机制，构建助农增收金融产品服务体系，引导村办公司规范运营、提高效益，实现 13 个以上村（社区）集体经济收入突破 100 万元。

抓好粮食稳产保供。守住耕地这个命根子，提高高标准农田建设投入标准，建设高标准农田 2 万亩，完成江城、前卫、安化片区 6 个土地整治项目，新增耕地 750 亩、水田 4000 亩。全面落实粮食安全责任制，坚持稳面积、增单产两手发力，优化调整粮食生产功能区，确保粮食种植面积稳定在 10 万亩左右，粮油储备规模分别达 2700 吨和 200 吨以上。

（六）深化改革创新，不断激发内生动力

深化重点领域改革。坚决贯彻党中央关于深化地方机构改革的决策部署，把握关键环节，坚持稳妥有序，全面落实金融、科技、“三农”、老龄、疾病预防控制、行政执法、乡镇（街道）机构设置等重点改革任务，确保如期高质量完成机构改革工作。深度融入全国统一大市场，着力破除地方保护和区域壁垒。推进“一件事一次办”改革，推广应用云南省政务服务平台，严格执行政务服务负面清单，推动行政审批减流程、减环节、减材料，

全面推行“水电气广网”同步转移过户、二手房带押过户等便民利企举措，提高企业和群众办事的体验感和获得感。实施国有企业改革深化提升行动，完善现代化公司法人治理机制，全力打造主营优质业务，着力提高国有企业核心竞争力。

强化科技创新支撑。深入实施全社会研发投入提升三年行动，强化企业科技创新主体地位，推动区内企业与省内外高校、科研院所开展创新合作，申报市级以上科技项目 10 个，带动全社会投入研发经费 1.5 亿元以上。深化高新技术企业三倍增行动，培育国家高新技术企业 6 户、国家和省级科技型中小企业 25 户。加大人才培育力度，组织申报省“万人计划”、科技特派员、学科带头人 10 人以上。

促进民营经济发展。坚持“两个毫不动摇”，推行一批市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面举措，健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制，落实好结构性减税降费政策。引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度，促进社会综合融资成本稳中有降，新增普惠小微企业贷款 3 亿元、增长 12%。全面构建亲清政商关系，真心实意为企业排忧解难。新增省级“专精特新”及创新型中小企业 2 户以上，民营经济增加值占 GDP 比重 70%以上。

（七）办好民生实事，持续增进民生福祉

突出就业优先导向。聚焦高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体，开展补贴性职业技能培训 2000 人次以上、农村劳动力补贴性培训 700 人次以上，着力提高城镇就业和第三产业从业人员比重。强化创业扶持带动就业，实现“贷免扶补”扶持创业

140 人，发放创业担保贷款 2500 万元。积极申报 2024 年度市级标准化零工市场项目试点，推进“幸福里”基层公共就业服务能力建设，建立创业就业服务工作站，打造 15 分钟就业服务圈，让更多人**有业可成、有梦可期**。

提升教育医疗水平。落实教育高质量发展三年行动计划“十大举措”，完成大街小学扩建，新增义务教育学位 900 个，确保普通高中一本和本科上线率、职中“三校生”高考取得突破。统筹推进学校体育、竞技体育和全民健身，继续实施七彩云南全民健身体育基础设施工程。加快推进紧密型县域医共体建设，全力推动公立医院改革与高质量发展示范项目，完成区医院综合住院楼及大街卫生院心脑血管救治站建设，新建宁海卫生院，新增普通医疗床位 154 张、重症床位 23 张，力争基层就诊率达 75% 以上。深入开展健康县城建设三年行动，确保成功创建省级健康县城。

健全社会保障体系。持续开展社会保险“扩面提质增效”三年行动，稳定城乡居民医疗、养老保险参保率。健全分层分类的社会救助体系，扩大低收入人群救助面，及时发放各类社会保障资金。实施残疾人家庭无障碍改造 20 户以上。加强“一老一小”关爱保护工作，推进惠老阳光工程项目和老年人心理关爱示范点建设，开展儿童心理健康疏导，落实生育支持政策，深化妇幼健康促进工程，降低婴儿及 5 岁以下儿童死亡率。

（八）守牢安全底线，深入建设平安江川

全力维护公共安全。启动实施安全生产治本攻坚三年行动，突出危化品、烟花爆竹、建筑施工、道路交通、消防等重点领域，

开展重大事故隐患动态清零，确保年底前基本消除重大事故隐患存量。坚持“眼睛向下”，花大力气夯实农村基层和生产一线安全基础。用好自然灾害综合风险普查成果，抓实应急演练、物资储备、队伍建设，提升自然灾害防治救援能力。坚持以防为主，抓实火源管控，杜绝发生森林火灾。落实食品安全“四个最严”要求，争创全省食品安全示范区。

提高基层治理水平。巩固民族团结进步示范区创建成果，抓实“石榴红”“枝繁干壮”“幸福花开”工程，创建九溪镇等示范区、示范单位。坚持我国宗教中国化方向，推动“润土培根”工程落地落实。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全乡村两级综治中心实体化运转机制，深入推进“一网十联四创建”，抓好省级城乡社区治理现代化、全国村级议事协商创新实验试点工作，依法解决群众合理诉求。继续实施“雪亮工程”，推进扫黑除恶常态化，持续开展反恐反邪、缉枪治爆、禁毒防艾等工作，加大电信网络诈骗等违法犯罪打击力度。

有效防范化解风险。坚持“开源节流”，全力挖掘税源、培植财源，盘活资产资源，兜牢“三保”底线，积极化解存量债务，严控新增债务，增强财政可持续性。严厉打击非法金融活动，完善风险预警和举报制度，严防发生区域性、系统性金融风险。积极稳妥化解房地产风险，支持刚性和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

加大残联、文联、科协、工会、妇联、工商联、红十字会等人民团体工作支持力度，营造良好环境、促进青年全面发展，抓好国防动员、征兵、双拥等工作，强化广播电视、防震减灾、气

象、供销、人防、老龄、关心下一代等工作。继续做好第五次全国经济普查。全力办好 10 件惠民实事。

三、加强政府自身建设

新的一年，政府工作要有新的作为，必须纵深推进政治机关、服务机关、落实机关、清廉机关建设。

坚守忠诚本色。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，巩固拓展主题教育成果，牢记“国之大者”，忠诚捍卫“两个确立”，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。围绕中心、服务大局，不折不扣贯彻执行上级各项决策部署，把对党忠诚、为民尽责落实到实际行动上，体现到工作成效中。

推进依法行政。深入开展“八五”普法，巩固普法强基补短板专项行动成果。加强重大行政决策事前论证和事后评估，深化政务公开，推进严格规范公正文明执法，提高政府的透明度和公信力。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。

持续转变作风。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，推动作风革命、效能革命常态化长效化。坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，努力争先进位、比学赶超，以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。

打造廉洁政府。严格履行全面从严治党主体责任，坚持以严的基调强化正风肃纪，纵深推进政府系统廉政建设，坚决整治群众身边的腐败问题。认真贯彻落实习近平总书记关于推动党政机

关习惯过紧日子的重要批示精神，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》，严控一般性支出，加强“三公”经费管理，强化政府投资预算约束，把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。

各位代表！百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，勇进者胜。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，坚定信心、开拓奋进，雷厉风行、敢做善为，努力实现经济社会发展各项目标任务，不断开创“三区一城”建设新局面，奋力谱写中国式现代化江川新篇章！

2024 年十件惠民实事

一、完成区医院综合住院楼及大街卫生院心脑血管救治站建设。

二、完成大街小学扩建项目。

三、打通黄谷田水库至龙星水厂输水管线，改扩建海棠、龙星水厂，新建农村供水管网 20 公里。

四、开展补贴性职业技能培训 2000 人次、农村劳动力补贴性培训 700 人次，城镇新增就业 1700 人。

五、持续开展社会保险“扩面提质增效”三年行动，稳定城乡居民医疗、养老保险参保率。

六、完成龙泉大道南段、浪广路延长线道路工程。

七、新建农村公路 15 公里。

八、建设智慧停车位 2200 个以上，完成江通路、翠大线路灯修复，建成中心城区公交站台 33 座。

九、新建电烤房 300 座。

十、完成东西大河、学河河道水环境综合治理项目。

部分用语说明

省委“3815”战略：三年上台阶，指紧扣 2023 至 2025 年，通过实施系列三年行动计划，推动高质量跨越式发展迈上新台阶；八年大发展，指聚焦 2023 至 2030 年，到“十五五”末，使云南与全国发展的差距明显缩小；十五年大跨越，指锚定 2021 至 2035 年，经过三个五年规划的接续奋斗，与全国同步基本实现社会主义现代化。

市委“三大核心”战略：绿色发展、工业强市、共同富裕。

三区一城：新型城镇化引领区、新兴产业集聚区、乡村振兴示范区，美丽滨湖花园城。

一村一品：指以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。

三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

退役军人“两家三站”：退役军人之家、青年民兵之家和退役军人服务站、征兵咨询服务站、涉军维权服务站。

一网十联四创建：将网格内党的建设、社会治理、公共事务等工作纳入“一张网”管理体系，在网格责任区内组织联户成员开展社情民意联排、安全隐患联防、矛盾纠纷联调、重点人员联管、困难家庭联帮、邻里互助联动、政策法规联宣、环境卫生联治、疫情防控联抓、乡风文明联树的“十联”工作，积极创建先

锋村组、平安村组、美丽村组、文明村组。

惠老阳光工程：在全省推进的失能照护服务机构改造工程，达到县级失能照护服务机构全覆盖，实现有集中供养意愿的特困老年人集中供养率达 100%，加快构建 15 分钟社区居家养老服务圈，建设老年幸福食堂，推进失能、残疾、高龄老年人困难家庭的居家适老化改造。

雪亮工程：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。

两项试点：农村宅基地制度改革试点、农村乱占耕地建住宅类房屋专项整治试点。

“151” 农业基地建设目标：到 2025 年打造 10 个省级、50 个市级、100 个区级农业基地。

十篇文章：梦境彝乡民族篇、花漫光山产业篇、白药传奇济世篇、鱼米之乡焕新篇、海浒“108”云烟篇、滇国故里历史篇、将军故里爱国篇、温泉神鱼故事篇、界鱼神石联动篇、鱼跃中天科技篇。