

政府工作报告

——2025年4月8日在玉溪市江川区第三届人民代表大会第五次会议上

代理区长 李 金

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和列席同志提出意见。

一、2024年工作回顾

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实中央经济工作会议“稳中求进、以进促稳、先立后破”总体部署，紧扣省委“3815”战略发展目标，发展壮大“三大经济”，深入实施系列三年行动，对标市委六届七次全会和区委三届七次全会安排部署，着力稳定社会预期、增强经济活力、防范化解风险，“三区一城”建设扎实推进，高质量发展迈出坚实步伐。

一年来，主要抓了七个方面的工作：

（一）全力推动抓经济促发展。充分激发乡镇（街道）抓经济促发展的内生动力，全区经济实现质的有效提升和量的合理增长，全年完成地区生产总值209.8亿元，增长4.2%、居全市第5。

项目投资稳步增长。成功争取专项债券、中央和省市预算内资金 4.27 亿元，3 个省级重大项目、5 个增发国债项目、2 个专项债券项目全部开工，全区完成固定资产投资 60.8 亿元，增长 2.2%。**财政收支平稳运行。**紧盯国家政策导向和资金投向，争取中央和省市补助资金 14.97 亿元；全力培植税源，抓实税收征管，完成税收收入 3.41 亿元；大力盘活资产资源，完成非税收入 2.81 亿元。全年完成一般公共预算收入 6.21 亿元，增长 43.4%、居全市第 4；一般公共预算支出 21.53 亿元，增长 26.9%、居全市第 2。**企业培育取得实效。**加大助企纾困力度，深入遍访企业，全力破解企业融资、用地、用工等难题，新增企业 896 户、“四上”企业 37 户。**农业基地扩面提质。**建成区级农业基地 253 个，认定市级基地 101 个、居全市第 2，九溪曙禾花卉、江城莓好浆果、宁海星湖蓝莓等农业基地创新做法在省市推广。

（二）加速构建现代产业体系。农业产业提质增效。种植粮食 9.89 万亩、蔬菜 24.89 万亩、花卉 3.32 万亩。种植烤烟 8.06 万亩，新建电能烤房 300 座，烟农交售烟叶 1145 万公斤、实现交售收入 3.97 亿元。启动水产种质资源场建设，强俊智慧农业数字综合服务中心即将投运。泉溪蔬菜产销合作社入选 2024 中国农民合作社 500 强，6 户企业上榜“绿色云品”品牌目录，新认证“三品一标”产品 10 个。实现农林牧渔业总产值 51.7 亿元，增长 3.2%。**工业发展韧劲不断增强。**持续优化园区产业发展布局，省政府批复同意设立“云南江川产业园区”。全力推动传统

产业升级和新兴产业壮大，云南联塑年产 3000 吨滴灌带、新天力年产 5 万辆电动三轮车项目竣工投产；云南坤天、云南烨阳产能充分释放，五凌电力智慧能源运维检修工厂主体工程完工，新能源电池正负极材料产能达 6 万吨。全区规上工业增加值增长 3.2%。**现代服务业加快发展。**海门乡村振兴项目签约落地，九溪“芳香之旅”获评中国美丽乡村休闲旅游行精品线路，亚洲花卉科创谷评定为国家 AAA 级旅游景区，成功举办第十七届开渔系列活动。发放家电家居以旧换新和汽车报废更新补贴 630 余万元，拉动销售 3200 余万元，全年完成社会消费品零售总额 102.5 亿元，增长 31%、居全市第 1。房地产业完成商品房销售面积 5.6 万平方米，实现建筑业总产值 45.3 亿元。银行业金融机构存贷款余额 367.2 亿元，存贷比达 97.06%。

（三）系统落实“湖泊革命”措施。全面贯彻《云南省星云湖保护条例》，统筹抓好“三治一改善”，完成星云湖保护治理 24 项年度重点任务，整改中央生态环境保护督察、长江经济带警示片披露问题 16 个，湖泊水质保持 V 类。**城乡“两污”实现精准治理。**“一水两污”项目加快实施，西片区污水处理厂投入运行，完成 23 个村落截污治污工程，农村生活污水治理整县推进试点项目稳步实施，农村生活污水治理率达 98.3%。城乡环卫一体化扎实推进，6 座垃圾中转站投入使用，农村生活垃圾设施覆盖率达 92.3%。**农业面源污染不断削减。**种植环境友好型作物 14.94 万亩，推广化肥减量增效技术 5000 亩、有机肥利用技术

8.3 万亩次、科学施肥 20.3 万亩次。星云湖生态保护核心区畜禽养殖和缓冲区规模养殖全部退出，缓冲区和绿色发展区养殖全面规范，规模养殖场粪污处理设施配套率达 100%，畜禽粪污综合利用率达 90%。**湖泊治理体系逐步完善。**星云湖调蓄带水资源循环利用工程进展顺利，前卫、雄关泵站和安化一级泵站通水运行，建成管网 41.8 千米，日抽提能力达 11 万立方米，全年抽提调蓄初期雨水 538 万立方米。湖外水资源循环利用闭环体系加快构建，雄关 1.7 万亩高效节水灌区建设有序推进。探索开展柔性生态清淤试点，建成智慧渔政管理系统，完成周官河康美湿地生态修复工程。径流区 19 座历史遗留矿山生态修复工程全面完工。实施森林生态修复 4000 余亩。

（四）大力促进城乡融合发展。基础设施逐步完善。龙泉大道南段、大观路建成通车，改造提升翠大线小白坡段、江华路雄关段、国道 G357 九溪段等道路 8.5 千米，新建（修复）玉江高速、江通路、翠大线等主干道路灯 1200 余盏、波形护栏 40 千米。新建高标准农田 3.24 万亩，建成茶尔山片区高效节水灌溉设施 5000 亩，新增设施农业面积 5300 余亩，除险加固水库坝塘 8 座。城乡供水一体化三年行动、农村供水保障专项行动深入推进，顺利承接龙星水厂，完成黄谷田水库至龙星水厂调水工程，铺设农村供水管网 27 千米。分布式光伏发电项目完成装机 47.72 兆瓦、并网 22.78 兆瓦。新建（改造）配电线路 25.4 千米。**城市功能持续提升。**盘活城区闲置国有用地 87 亩，推动“湖滨一品”等 4

个项目实施。完成电信小区、江信小区等 5 个老旧小区改造。加快推进城市内涝治理，抚仙路污水提升泵站即将完工，建成排水管网 9.3 千米。智慧停车运营指挥中心建成投用，新增停车泊位 302 个，建成城区公交站台 30 座。**乡村振兴全面推进。**争取各级财政衔接资金 2626 万元，实施产业发展项目 29 个，8 个国家级特色产业专业村通过省级审核。脱贫攻坚成果持续巩固，消除“三类人员”风险 156 户 499 人，产业“双绑”机制覆盖率 100%。学习运用“千万工程”经验，实施“七个一点”以工代赈项目 8 个，建成“千万工程”省级示范村 5 个、提升村 49 个，安化乡省级绿美乡镇和水月村、徐家头等 4 个省级绿美乡村创建通过市级复核，星级美丽村庄实现全覆盖。

（五）纵深推进全面深化改革。重点改革步伐稳健。落实中央深化地方机构改革决策部署，完成金融、科技、行政执法等改革事项。农村宅基地“两项试点”和房地一体确权登记颁证试点通过国家验收，宅基地实现全流程数字化审批。率先在全市开展农村土地流转经营权、农业设施所有权确权颁证及“两权”抵押贷款工作。西片区污水处理厂及城乡环卫一体化项目实现市场化运作，成为全省第一个成功实施的政府和社会资本合作新机制项目。农业水价综合改革通过市级验收。**营商环境不断优化。**聚力打造“江心比心”营商环境品牌，开展党政“一把手”营商接诊，落实 10 件惠企实事、“暖心行动”等重点任务，帮助企业解决实际困难 30 个。严格落实全国统一大市场“一张清单”，

整改招商引资和项目实施领域突出问题 21 个，减免政府投资项目投标保证金 1.4 亿元。乡村两级政务服务平台实现全覆盖，率先在全市开展专利质押、二手房“带押过户”、开办餐饮“一件事”等工作。开放创新激发动能。抢抓中老铁路沿线开发机遇，完成滇中绿色农产品产业园冷链物流基础设施项目主体工程，支持蔬菜、花卉、装备制造企业拓展国际市场，实现外贸进出口总额 3000 万美元。认定国家高新技术企业 6 户、国家和省级科技型中小企业 23 户、省级专精特新中小企业 5 户、省级创新型中小企业 8 户、省级科技特派员 13 名、科技副总 1 名。禾韵园艺成为全国首家以数字化鲜花种植入选“科技赋能乡村发展国际论坛”的花卉企业。

（六）加大投入办好民生实事。社会保障更加有力。落实就业优先政策，抓好高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业工作，开展补贴性职业技能培训 2748 人次，城镇新增就业 2202 人，城乡居民人均可支配收入分别增长 4.2%、6.5%，分别居全市第 1、第 3。抓好社会保险扩面提质增效，城乡居民医疗、养老保险参保率分别达 95.53%、95%。发放困难群众和优抚对象补助资金 5444 万元。建成雄关上营、九溪中营居家养老服务中心，完成困难老年人居家适老化改造 120 户。教育事业稳步发展。组建 9 个教育集团，探索小初高一体化质量提升机制，义务教育巩固率达 94.96%，高考 600 分以上、本科上线人数居县（市、区）第 1。大街小学附属幼儿园建成投用，普

惠性幼儿园覆盖率达 90.13%。妥善解决安化中心小学校内民房搬迁问题，大街小学德育课程入选全国首批典型案例，马家庄小学“若水童声”合唱团多次登上央视新闻。成功举办全国旅游城市定向系列赛（玉溪站）、全市端午龙舟挑战赛、第二届“村BA”篮球联赛等全民健身活动。**医疗水平不断提升。**区人民医院综合住院楼竣工投用，新增层流手术室 8 个、病床 220 张。区级慢病管理中心、健康管理中心投入运行。新建专家工作站 9 个，签约银龄医师 18 名，引进省市专家 980 余人次赴江川坐诊，把三甲医院诊疗服务送到了群众“家门口”。区总医院全面托管九溪、雄关分院，宁海卫生院建成投用，江城卫生院达到国家推荐标准，基层诊疗人次占比达 68.1%、居全市第 1。区疾控中心获评中国居民慢阻肺监测工作先进集体。

（七）守牢底线维护和谐稳定。**安全形势总体平稳。**落实风险管控“四张清单”，排查整治各行业领域重大事故隐患 157 个，创建安全生产标准化企业 17 家。全面开展校园食品安全大排查大整治，整改风险隐患 317 个。实施森林防火网格化管理，严格管控野外违规用火，全年森林火情零发生，“堵疏结合、集中监烧”模式在省市推广。实施自然灾害应急能力提升项目，完成地震监测与预警台站标准化智能化改造。**风险防范稳妥有序。**做好全口径地方债务监测，按时足额偿还到期债务本息，兑付高速公路土地作价入股本金 1.17 亿元，债务风险防范有力，化债经验在全省推广。**社会治理得到加强。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，

持续推进乡村两级综治中心实体化运行，深入排查化解各类矛盾纠纷，化解信访积案 11 件，矛盾纠纷化解率达 96.76%，九溪镇“红黄蓝”分级化解做法在全市推广。抓实民族团结进步示范区建设，实施“十百千万”示范引领等项目 9 个。宗教领域和谐和顺。刑事治安案件发案率下降 23.9%。

一年来，我们始终坚持以政治建设为统领，扎实开展党纪学习教育，纵深推进政府系统党风廉政建设，持续深化作风革命效能革命，政府自身建设取得新成效。深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，聚焦农村集体“三资”管理、校园食品安全等 22 个领域及 16 件民生实事，推动解决民生问题 709 件、办理民生实事 70 件。完成财政、投资、自然资源资产等 14 项政府审计，开展重大行政决策事项法制审查 15 件，受理行政复议 45 件，办理人大代表建议 100 件、政协委员提案 124 件，满意率分别达 99%、100%。圆满完成第五次全国经济普查。区工商联获评全国“五好”县级工商联，区供销合作社荣获全国先进集体。国防动员、退役军人事务、广播电视、红十字会、防震减灾、气象、工青妇、科协、文联、残联、老体协、关心下一代等各项事业取得新成效。

各位代表，过去一年成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是全区广大干部群众苦干实干、团结拼搏的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区各族人民，向全体人大代表、政协

委员，向民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻江部队、公安干警、消防救援指战员以及各战线的同志们、朋友们，向所有关心、支持、参与江川发展的各位企业家，致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，经济社会发展中还面临不少困难和挑战，主要表现在：税源基础不牢，财政收支矛盾加剧，防风化债和“三保”压力持续加大；产业融合度不够，提档升级步伐不快；公共服务还有短板，城乡规划建设还需加力提效，安全生产还存在薄弱环节；星云湖水质Ⅴ类向好基础不牢，加强湖泊保护治理与推动流域经济发展矛盾突出；少数干部缺乏担当实干精神，遇到问题绕着走、碰到矛盾躲着走的现象仍时有发生。对此，我们将采取有效措施切实加以解决。

二、2025 年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇之年。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深刻领会、坚决落实习近平总书记考察云南重要讲话重要指示精神，认真落实省委十一届七次全会、省委经济工作会议、市委六届九次全会、市委经济工作会议、区委三届九次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，锚定省委“3815”战略发展目标，发挥比较优势、用好一揽子增量政策，切实增强经

济活力、稳定社会预期，推动经济持续回升向好，促进居民收入增长和经济增长同步，保持社会和谐稳定，加快“三区一城”建设步伐，高质量完成“十四五”规划目标任务，为“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长 5%，规上工业增加值增长 10%，固定资产投资 65 亿元，社会消费品零售总额增长 10%，一般公共预算收入增长 2.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长 3%、6%，粮食产量稳定在 4.69 万吨以上。

要重点做好八个方面工作：

（一）发挥优势推动产业转型升级

巩固特色农业新优势。把农业作为“芯片产业”打造，聚焦“做精基地生产端、育强龙头加工端、打造品牌销售端”，加快规模化、设施化、市场化发展，着力提高特色农业综合效益。积极争取烤烟政策倾斜支持，种植烤烟 8 万亩以上，收购烟叶 1145.3 万公斤，推动核心优质烟区提档升级。种植粮食 9 万亩以上，探索林下中草药推广种植。加大特色农产品品牌创建力度，打造星云湖鱼、九溪百合等地理标志农产品，新认证“三品一标”产品 5 个以上。推动鲜切花交易集散中心、云菜二期和九溪汇龙阿玛达中国育种中心等项目建设，建成市级农业基地 20 个以上、净增农业龙头企业 10 户以上。深化运用湖外水资源循环利用闭环体系“六项机制”，继续推进农业水价综合改革，加快构建以拦

蓄带为水源的 7 个高效节水灌区，完成安化片区等 6 个土地整治项目、雄关抗旱应急水利工程，启动西河二库等 16 座水库除险加固和茶尔山中型灌区续建改造项目，实施高标准农田建设 1 万亩以上，新增高效节水灌溉面积 1500 亩。

开创工业经济新局面。切实发挥园区经济“顶梁柱”作用，推进“云南江川产业园区”实体化运作，理顺龙泉园区与高新区在招商引资、土地出让、税收分成等方面的关系，推动云南坤天新能源电池材料二期项目竣工投产，服务星链正储电池储能舱及配套项目尽快开工，加快祥宇印务数字化纸箱生产线项目进度，新增规上工业企业 3 户，力争园区实现工业总产值 30 亿元左右、增长 10% 以上。加快推进传统产业转型升级，推动江磷集团资源综合利用及新型环保材料、何洋商贸磷渣微粉项目开工建设，服务正宇食品搬迁新建厂房，鼓励纸制品包装企业提档升级。扩大光伏、风电项目实施范围，力争屋顶分布式光伏发电新增装机容量 20 兆瓦以上，积极争取实施“千乡万村驭风行动”伏家营社区风电项目。加快布局再生资源加工利用产业链，推动宝誉农产品废弃物资源化利用项目建成投产，启动云南垚丰废旧金属及报废汽车回收拆解、东鑫废旧物资回收利用项目。

挖掘第三产业新潜力。加快推进文体旅融合发展，发掘古滇、青铜、渔耕、白药“四个文化”，举办篮球、马拉松、垂钓、骑行、龙舟“五项赛事”，打造康养休闲、乡村旅居、文化创意、节庆体验、赛事健康、特色餐饮“六种业态”，进一步丰富“有

一种叫云南的生活”体验场景。着力构建环湖生态旅游圈，完成海浒 108 农文旅融合一期工程，实现精灵鱼理想国主题乐园竣工开园，加快实施海门乡村振兴和铜拾社项目，积极推进江城古镇开发，启动李家山古墓群遗址保护利用项目建设，打通星云湖旅游环线。积极争取云南白药集团支持，加快打造白药故里产业园。大力发展乡村旅游，丰富环湖生态廊道休闲旅游业态，打造“滨湖星云”等旅游精品线路，创建国家 AAA 级旅游景区 1 个。办好“村 BA”、高原湖泊水产品交易会、星云湖捕鱼大赛等活动。实现旅游花费增长 10%以上。

（二）精准发力扩大投资提振消费

持续扩大有效投资。坚持谋划项目就是谋划经济，聚焦“补短板、强基础、增后劲”，对标“两重”“两新”政策导向，围绕超长期国债、中央预算内投资、地方政府专项债等支持方向，谋划一批基础设施、高标准农田、地下管网、城市更新、环境治理等领域重点项目，力争储备项目总投资达 900 亿元以上。抓好年度重点项目入库和提级论证工作，争取更多项目纳入中央和省级盘子。充分发挥政府投资带动作用，健全完善民营企业参与重点项目建设长效机制，筛选形成新一批重点民间投资项目清单，推动更多民间资本参与能源、水利等重大基础设施项目建设。把提高招商引资质效和精准盘活资产资源紧密结合起来，聚焦文体旅融合、高端设施农业等重点领域，强化“一把手”招商，清单化做好优质项目推介，力争引进省外到位资金 39 亿元以上。

大力提振居民消费。充分释放刚性和改善性住房潜力需求，落实公积金调整优化政策措施，积极争取专项债收储土地、收购存量商品房用作保障性住房等政策支持，加快消化存量商品房，推动房地产市场止跌回稳、提振信心。实施提振消费专项行动，以汽车、家电家居等大宗商品为重点，持续推动消费品以旧换新行动，实施县域经济产业数字供应链项目，培育数字消费、绿色消费等新型消费业态，新增限上批发、零售、住宿、餐饮企业17户以上。把促消费和惠民生结合起来，支持和规范社会力量发展养老、托育产业，推行养老服务“公建民营”模式，建立促进生育政策配套机制，完成区中心福利院提质改造，争取实施区托育服务中心项目。

（三）久久为功抓好生态文明建设

加快补齐截污治污短板。精准实施“一水两污”和城市内涝治理项目，完成3个沿湖村落和云福山居、上头营片区雨污分流改造，启动城区老旧管网改造工程，改造供排水老旧管网43千米。规范收缴污水处理费，启动坝区199个自然村污水处理费征缴，稳步推进山区96个自然村污水处理收费工作，保障各类污水处理设施正常运转。提高垃圾处理费收缴率，规范处置城乡垃圾。加大农业面源污染治理力度，持续推进种植结构调整优化，积极打造星云湖生态缓冲区设施农业示范点，新增设施农业面积1000亩以上，种植环境友好型作物10万亩以上。全面完成星云湖调蓄带水资源循环利用工程，实现安化二、三级泵站和庙湾泵

站通水运行，争取实施东岸缓冲带提升改造项目和周官河智慧闸门管控试点工程。加快推进东风水库饮用水源保护区九溪水环境治理工程。实施 7 座历史遗留矿山和 2000 亩森林生态修复。

持续推进“美丽河湖”建设。围绕“水清、河畅、岸绿、景美”目标，推进周官河、小街河、渔村河 3 条河道综合整治工程，完成东西大河、学河水环境综合治理项目，实现周官河脱劣。加大星云湖内源污染治理力度，完成污染底泥精准清除试点项目，确保原位控藻站正常运行，完善鱼类生态调控机制，加大鲢鳙鱼增殖放流力度。抓好入湖河道及拦蓄带、湿地等已建生态环保设施运维管护，推动清水入湖。用好智慧渔政平台，发挥星云湖生态系统野外观测站作用，强化河湖水质监测。制定《云南省星云湖保护条例》11 项配套措施，理顺星云湖核心区行政执法机制，构建边界明晰、高效运转的管湖治湖责任体系。

（四）全面提高城乡融合发展水平

着力提升城市品质。突出规划引领，启动江川区城镇开发边界内国土空间详细规划编制，一体化推动产、城、人融合发展。加快完善城市交通体系，推动国道 G245 交通功能外移，启动晋城至翠峰段改扩建工程，力争翠峰至大寨段纳入交通部国省干道改造重点项目库；完成浪广路与渔文化广场连接工程，实施原国营渔场北侧、大街小学南侧市政道路建设。开展城市基础设施提升改造行动，加快推进仁和片区老旧小区及上营片区城中村改造，启动龙溪水厂建设，新建（修复）星云湖西岸南岸环湖路路

灯。进一步规范小区物业管理，完善开放式小区智能配套设施，建成 60 座以上新能源电动汽车充电站。加大闲置国有用地盘活力度，实施大街生猪定点屠宰场迁建项目，启动原国营渔场南侧、原文化馆片区等地块开发。稳步推进“无废城市”建设，强化固体废物综合治理，逐步完善垃圾分类处置体系，建设宁海、安化垃圾中转站，实施四丫山建筑垃圾及渣土处置项目。巩固国家卫生城市创建成果，推进健康县城提标升级，打好全国文明城市创建决胜战。

加快建设和美乡村。发挥“千万工程”牵引和整体带动作用，扎实推进乡村建设，持续改善农村人居环境，打造“千万工程”省级示范村 6 个、提升村 26 个，创建江城、安化国家卫生乡镇。完善农村基础设施，争取实施雄关环乡路建设和大铁线、嵩玉线道路提升改造项目，新（改）建农村公路 15 千米，改造农村配电线路 48 千米。启动安化加油站建设。推动农村生活垃圾减量化，完善生活垃圾分类收集设施。强化村庄规划管控，因地制宜做好“多规合一”实用性村庄规划修编，持续开展“三房”拆除工作，规范农村建房管理，着力解决农村住房困难问题，坚决遏制占耕建房行为。始终把巩固拓展脱贫攻坚成果贯穿到推进乡村全面振兴过程中，争取财政衔接资金 2000 万元以上，落实“三类人员”一户一策精准帮扶措施，确保高质量通过国家和省级巩固脱贫攻坚成果后评估。配合推进滇中引水工程，扎实抓好安化乡小泥田村搬迁安置工作。实施江城大平地等 3 个移民后期扶持

发展项目。

（五）坚定不移深化改革扩大开放

抓实重点领域改革。巩固农村宅基地“两项试点”成果，进一步规范宅基地审批管理。持续优化营商环境，紧盯企业关切诉求，依托党政“一把手”营商接诊等平台，推动从“坐诊”向“巡诊”“上门问诊”升级。启动政务服务中心无差别“综合窗口”改革，全面推行“交地即开工”“竣工即投产”集成服务，推动在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。排查清理市场准入负面清单，加快破解各类市场准入“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”。加大国企改革力度，强化资产负债约束，规范国企年度经营业绩考核，突出实体化、市场化、效益化，聚力打造主营优质业务，推动区属国有企业转型发展。深化零基预算改革，持续推进乡镇财政管理体制改

推进高水平对外开放。积极融入中老铁路经济走廊，加快滇中绿色农产品产业园建设，支持企业拓展面向南亚、东南亚的冻品贸易，着力建设省级骨干冷链物流基地。鼓励云菜、天合立、新天力、乐汇农产品等企业扩大海外市场，推动外贸稳中提质，实现进出口总额4200万美元以上。支持建筑企业晋升资质、开拓市场，促进建筑业外向型发展，新增资质建筑企业8户。依托优势产业引进培育现代化物流企业，强化数字化智能化赋能，降低全社会物流成本。实施高新技术企业“三倍增”和科技型中小企业“育苗”计划，培育国家高新技术企业6户、国家和省级科

技型中小企业 20 户，申报市级以上科技项目 10 个以上，申报省“万人计划”、科技特派员、学科带头人 10 人以上。

（六）用心用情增进人民福祉

办好人民满意教育。千方百计筹措资金，推进大街小学、伏家营幼儿园建设，启动朱家庄和马家庄小学综合楼建设，谋划新建城区中学，实施教育信息化建设项目。深入推进小初高一体化发展，加强新高考适应性演练，积极推动江川职中提级管理，稳妥推进农村中小学校点撤并，着力解决部分中小学师资分布不均问题，确保区特殊教育学校招生办学。坚持“五育”并举，创建劳动实践教育示范学校 11 所、研学实践教育基地 4 个，实现“特色典型德育品牌”创建、心理健康教育全覆盖。

提升医疗服务能力。实施强学科、强县域、强基层、管慢病、固支撑、强公卫“六大工程”，主动融入大玉医城市医疗集团和玉溪市城市中医医疗集团，推进医共体实体化运行，提升区总医院托管基层分院能力，推动优质医疗资源下沉基层，力争县域内就诊率达 90% 以上。抓实国家公立医院改革与高质量发展示范项目，加快医共体设备更新和信息化建设，建成县域中医药适宜技术推广中心，争取实施省级基层卫生健康综合试验区、医共体基层服务能力提升、公立医院病房改造、江城医疗次中心等项目。健全完善公立医院人事薪酬等配套制度，加大人才引进培养力度，强化重点专科建设，持续提升诊疗服务水平。

健全社会保障体系。加强普惠性、基础性、兜底性民生保障，

让群众的幸福生活更有温度。坚持把就业作为最基本的民生，突出做好重点群体就业工作，盘活闲置资产招小商，促进就地就近就业，完成补贴性职业技能培训 2000 人次以上、农村劳动力补贴性培训 700 人次以上，城镇新增就业 1700 人以上。巩固提升社会保险参保扩面专项行动成果，稳定城乡居民养老、医疗保险参保率。启动实施新一轮促农增收三年行动，千方百计增加农村居民收入。扩大低收入人群救助面，及时发放各类社会保障资金。继续实施残疾人居家托养服务“阳光家园计划”，落实 6 岁以下残疾儿童康复救助制度。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象服务保障。

（七）多措并举建设平安江川

防范和化解重点领域风险。抓实安全生产治本攻坚三年行动，加大校园安全、道路交通、消防等重点领域风险隐患排查整治力度，完成雄关上营等 3 个地灾治理项目。持续提升理财治税能力，大力实施“颗粒归仓、跑步争取、过紧日子”三大行动，强化财源培植和税收征管，有效盘活资产资源，加快补充耕地指标入库交易，向上争取资金 12.5 亿元以上，严控一般性支出，全力兜牢“三保”底线。持续用力做好化债工作，逐步化解土地流转租金、高速公路土地作价入股等历史遗留问题。严厉打击非法集资、电信诈骗违法行为。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，确保粮食和重要农产品稳产保供。

加强和创新社会综合治理。认真学习贯彻习近平总书记给普

洱民族团结誓词碑盟誓代表后代的重要回信精神，推进全域创建，争创民族团结进步示范区。坚持我国宗教中国化方向，扎实推进“润土培根”工程。持续深化新时代“枫桥经验”，深入开展“化解矛盾风险，维护社会稳定”专项治理，抓实风险源头防控，完善民生诉求办理、矛盾纠纷多元化解衔接联动机制，全面推进区乡村三级综治中心实体化运行，加快建设“一站式”调解中心。严厉打击危害公共安全犯罪，严防发生极端事件，切实提高命案防控水平。多措并举抓好法治宣传教育，推动“八五”普法圆满收官。

（八）求真务实加强自身建设

始终把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，准确把握市委、市政府“干字当头、稳字托底、干部示范”的部署要求，把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，把为民造福作为最重要的政绩，处理好部署和落实的关系，全面履行好政府职责，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。**要努力建设服务政府。**坚持以人民为中心，将心比心体察群众安危冷暖，设身处地为群众着想，把民生实事办好办长远，推动改革发展成果更多更公平地惠及全区人民，持续擦亮民生幸福底色。**要努力建设实干政府。**坚持主动想、扎实干、看效果抓工作“三部曲”，深化作风革命效能革命，大力提升抓落实的效能，以奋进之姿、实干之举打开工作新局面，把党中央决策部署转化为推动高质量跨越式发展的实绩。**要努力建设法治政府。**坚持“法定职责必须

为、法无授权不可为”，推进严格规范公正文明执法，依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。**要努力建设廉洁政府。**坚持把纪律和规矩挺在前面，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，引导广大党员干部自觉遵规守纪、大胆干事创业，深化政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，坚决守住资金运行风险“底线”和预防腐败制度“红线”，让廉洁用权、干净干事在政府系统蔚然成风。

要高质量完成“十五五”规划纲要和重点专项规划编制，组织做好2025年全国1%人口抽样调查及第四次全国文物普查。加大工青妇、残联、文联、科协、工商联、红十字会等人民团体工作支持力度，抓好国防动员、征兵、双拥等工作，强化广播电视、防震减灾、气象、供销、老龄、关心下一代等工作。

各位代表！信心照亮梦想之路，奋斗赓续时代之光。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，坚定信心、锐意进取，攻坚克难、勇毅前行，放开手脚、大胆干事，为建设“三区一城”、谱写中国式现代化江川新篇章努力奋斗！

2025 年十件惠民实事

- 一、推进伏家营幼儿园建设。
- 二、争取实施江城医疗次中心项目。
- 三、完成浪广路与渔文化广场连接工程。
- 四、实施四丫山建筑垃圾及渣土处置项目。
- 五、完成 3 个沿湖村落雨污分流改造。
- 六、完成区中心福利院提质改造。
- 七、启动龙溪水厂建设。
- 八、完成安化片区等 6 个土地整治项目。
- 九、启动西河二库等 16 座水库除险加固项目。
- 十、完成补贴性职业技能培训 2000 人次以上、农村劳动力补贴性培训 700 人次以上，城镇新增就业 1700 人以上。

名词解释

省委“3815”战略：三年上台阶，指紧扣 2023 至 2025 年，通过实施系列三年行动计划，推动高质量跨越式发展迈上新台阶；八年大发展，指聚焦 2023 至 2030 年，到“十五五”末，使云南与全国发展的差距明显缩小；十五年大跨越，指锚定 2021 至 2035 年，经过三个五年规划的接续奋斗，与全国同步基本实现社会主义现代化。

三区一城：新型城镇化引领区、新兴产业集聚区、乡村振兴示范区，美丽滨湖花园城。

三治一改善：治理污水、农业面源污染、垃圾，改善湖泊水生态。

“双绑”机制：农民专业合作社绑定农户、龙头企业绑定农民专业合作社的“双绑”利益联结机制。

两项试点：农村宅基地制度改革试点、农村乱占耕地建住宅类房屋专项整治试点。

湖外水资源循环利用闭环体系“六项机制”：社会资本引入机制、水权分配机制、水价形成机制、节水奖励和精准补贴机制、群众参与机制、工程管护机制。