

# 政府工作报告

——2026年2月9日在玉溪市江川区第三届人民代表大会第六次会议上

区长 李 金

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

## 一、工作回顾

“十四五”时期，是江川发展极不平凡的五年，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，在市委、市政府和区委的坚强领导下，区人民政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，紧扣省委“3815”战略发展目标，聚焦高质量发展首要任务，规划目标基本完成、顺利收官。

——五年来，我们阔步前行抓发展，经济实力大幅跃升。地区生产总值年均增长6%，2025年经济总量是“十三五”末的1.5倍。累计完成固定资产投资322.43亿元，产业投资、民间投资占比分别达40.83%、42.44%。新增“四上”企业168户。向上争取资金76.97亿元。城乡居民人均可支配收入年均分别增长4.4%、7.5%。

——五年来，我们锐意进取抓转型，产业升级步伐加快。农

林牧渔业总产值是“十三五”末的 1.2 倍，培育省级农业龙头企业 10 户，成功创建国家级水产健康养殖和生态养殖示范区，雄关乡入选国家农业产业强镇。工业增加值是“十三五”末的 1.7 倍，新增规上工业企业 23 户，工业占地区生产总值比重提升 2.3 个百分点，新兴产业占规上工业总产值比重由 45.95% 提升至 52.43%。第三产业增加值是“十三五”末的 1.6 倍，创建 3A 级景区 3 个。

——五年来，我们矢志不移抓治理，湖泊革命见行见效。统筹推进“三治一改善”，投资 27.79 亿元实施星云湖保护治理项目 36 个，星云湖水质自 2020 年脱劣以来保持 V 类向好。“一水两污”治理取得实效，环湖截污主管基本闭环，6 座垃圾中转站正式投用。农业面源污染持续削减，年种植环境友好型和生态保育型作物 10 万亩以上，化肥、农药用量分别减少 11.9%、5.05%，星云湖生态保护核心区养殖、缓冲区规模养殖全部退出。实施生态补水 1128.36 万立方米，增殖放流鱼苗 1776 万尾，年均处理富藻水 1.3 亿立方米。

——五年来，我们砥砺奋进抓提升，发展基础不断夯实。园区基础更加稳固，高新区龙泉片区、江川产业园区完成固定资产投资 40 亿元，110 千伏、220 千伏输电线路投用，龙泉大道南段、龙腾路延长线等 10 余条道路通车。群众出行更加便捷，澄川高速通车，翠大线全面提质，机场高速开工，新（改）建农村公路 74.28 公里，全面实现乡镇通三级路、30 户以上自然村通硬化路，

点亮 70 公里道路路灯。供水保障更加稳定，滇中引水工程、城乡供水一体化、农村供水保障三年行动有序推进，新（改）建供水管网 1116 公里，受益群众达 22.8 万人，农村规模化供水覆盖率达 70%。电力供应更加可靠，完成 10 千伏及以下电网投资 1.85 亿元，建成屋顶光伏板 34 万平方米、装机容量 77.57 兆瓦。

——五年来，我们蹄疾步稳抓建设，滨湖城市焕发新颜。城市更新稳步推进，城镇化率从 48.41% 提升至 53.6%，建成区面积从 5.8 平方公里提升至 11.65 平方公里。完成 93 个老旧小区改造，获评全省城镇老旧小区改造升级优秀典型县区，文祥片区完整社区连片改造项目入选住建部可复制政策机制清单。坚持城市内涵式发展，新建（修复）地下管网 75.75 公里。连续 3 年获评云南省推进健康县城建设工作突出县区。

——五年来，我们实干笃行抓振兴，乡村活力充分迸发。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，促进脱贫人口增收，产业“双绑”机制覆盖率 100%，投入乡村振兴衔接资金 1.8 亿元，实施产业项目 77 个，江城侯家沟村、九溪六十亩村促增收典型案例在全省推广。投资 1761 万元建设“千万工程”5 个省级示范村和 49 个提升村，光山村、张家头村入选省级典型案例。乡镇国土空间总体规划和村庄实用性规划全覆盖，农村宅基地“两项试点”和房地一体确权登记颁证试点通过国家验收，率先在全市实现农村产权交易中心实体化运营，交易金额超 1 亿元。

——五年来，我们初心如磐抓保障，民生福祉持续改善。财

政资金民生支出比例达 77.14%。深入实施就业优先战略，城镇新增就业 1.57 万人。分层分类社会保障体系更加健全，发放各类救助和优抚资金 2.66 亿元。推进教育优质均衡发展，新增学位 1800 余个，完成 12 所学校教育资源优化整合。紧密型县域医共体高效运行，基层医疗机构诊疗、出院人数较“十三五”末分别增长 25.5%、157.8%；完成区人民医院、区中医医院设备更新，填补 10 余项诊疗技术空白，急危重症救治能力明显提升。社会治安防控体系不断完善，刑事案件较“十三五”末下降 44.7%，人民群众安全感和满意度不断提升。

各位代表，2025 年习近平总书记亲临云南考察并发表重要讲话，指导我们继续紧扣“一个跨越”“三个定位”“开创发展新局面”这个总纲，纲举目张推进云南现代化建设江川实践各项事业，在“十四五”规划的收官之年，全区多项工作取得实效。全年完成地区生产总值 221.6 亿元、增长 5.9%，规模以上固定资产投资 65.94 亿元、增长 8.4%，规上工业增加值增长 9.1%，社会消费品零售总额增长 4.5%，一般公共预算收入增长 3.1%，城乡居民人均可支配收入分别增长 2.7%、6.2%。一年来，主要做了以下十个方面的工作。

（一）政府效能显著提升，“实”的作风不断锤炼。坚持实绩至上，在抓产业发展、项目建设、招商引资等一线工作中，落实“主动想”“扎实干”“看效果”的工作方法；在护生态、建城市、美乡村、强基础、惠民生、保安全等紧迫任务中，树立“今

天再晚也是早，明天再早也是晚”的效率意识。坚持目标驱动，对标市政府“三重三保一规划”工作主线，细化明确项目推进、资金争取、要素保障等各项责任，一盘棋推动工作落实，在市级经济高质量发展评价中均位于全市前列，获市级前期工作经费奖补 1082 万元，占全市 23.7%。坚持问题导向，严格执行“三项联系服务”制度，通过“坐诊”“巡诊”等方式解决 100 余户企业 112 个实际困难，帮助企业争取扶持资金 2375 万元。

（二）项目支撑坚实有力，“进”的力量不断积聚。把项目作为经济工作的生命线，坚持资源跟着产业走、要素围着项目转、工作奔着问题去，建立项目全生命周期跟踪调度机制，全年入库项目 137 个、总投资 51.59 亿元，产业投资、民间投资分别增长 29.8%、39.5%。强化项目资金、用地保障，向上争取资金 13.32 亿元，完成江川产业园区土地收储。树牢“抓发展必须抓招商”的鲜明导向，引进省外产业到位资金 53.63 亿元，新签约亿元以上招商项目 5 个，引进亿元以上工业项目 3 个。

（三）工业发展聚能起势，“新”的优势不断凸显。云南江川产业园区获批设立，形成“一区两园”格局。加力推动本地工业企业改扩建，新天力年产 5 万辆电动三轮车项目投产，祥宇印务年产 2 亿只纸箱数字化生产线即将投产，垚丰年产 70 万吨废旧金属及报废汽车回收拆解项目稳步实施。新能源电池产业加快发展，星链正储电池储能舱及配套电芯制造项目加快推进，坤天二期投产，新能源电池产业产值达 29.8 亿元、增长 8.7%。

新增规上工业企业 7 户，新增国家级专精特新“小巨人”企业 1 户、省级专精特新中小企业 3 户，新增国家级高新技术企业 3 户、省级创新型中小企业 10 户，工业经济规模与效益实现双提升。

（四）全面深化对外开放，“活”的势头不断积蓄。高标准推进冷链物流基础设施建设，成功创建省级骨干冷链物流基地，入驻商贸物流项目 17 个，滇中绿色农产品产业园冷链物流基础设施及配套项目（二期启动区）主体工程基本完工，新增冷库库容 11.38 万立方米。加快开放型经济发展步伐，完成 5076 亩农产品出口基地备案，成功申报省级外贸转型升级基地（花卉）。积极拓展外贸市场，通过南博会、进博会等大型展会推介江川特色产品，组织企业参加国内外展会 11 次。持续扩大外贸主体数量和规模，新增外贸出口企业 2 户，2 户企业上榜 2025 年省级“外贸领跑者”。全年进出口总额达 2.79 亿元，工业品出口额达 1415 万元、增长 18.8%。

（五）文旅产业提速发展，“游”的体验不断丰富。深挖古滇文化、渔耕文化等特色资源，加速推进农文旅体深度融合，海浒 108 农文旅融合项目建成投运，海门乡村振兴项目、李家山国家考古遗址公园开工，铜拾社一期项目封顶，环星云湖旅游圈初具雏形。节庆游、赛事游激发消费活力，高质量举办开渔系列活动，无人机表演和烟花秀点亮星云湖夜空，精心筹办九大高原湖泊山水联赛、“有一种叫云南的生活·百马行动”、端午龙舟赛等 10 余项重点赛事。全年接待游客 188.28 万人次，实现旅游花

费 15.35 亿元；接待省外旅居游客 1.1 万人次，增长 48.82%、增速居全市第 3 位。

（六）农业农村蓬勃发展，“兴”的动能不断增强。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，消除“三类人员”风险 24 户 65 人，促进脱贫劳动力及监测对象就业 3503 人。推进全域和美乡村建设，投资 1084 万元实施“千万工程”项目 9 个，建设省级乡村振兴村 2 个、市级 4 个。着力提升农村人居环境，建设典型村 7 个，修缮农村公路 15.7 公里，新增绿化 2.39 万平方米。完成土地整治 3975.7 亩，新（改）建高标准农田 2.45 万亩，新增设施农业 1.95 万亩，建成雄关灌区。粮食安全基础进一步夯实，种植粮食 9.89 万亩，产量 4.71 万吨。稳步提质高原特色农业，种植蔬菜 25 万亩、花卉 3 万亩、水果 2.7 万亩，种植烤烟 8 万亩，收购烟叶 1144.95 万公斤，实现烟农交售收入 3.95 亿元；林下种植中药材 500 亩，建成全市首个绞股蓝种植基地。新增农业龙头企业 30 家，省级、市级龙头企业数量均居全市第一。

（七）城市品质提档升级，“美”的颜值不断提升。城市路网更通达，浪广路至渔文化广场、凤凰路与龙泉大道连接线贯通。市政设施更完善，清风公园建成投用，完成兴江路北侧至渔文化广场片区燃气管道老化更新改造；上营及滇中湖畔等片区城市内涝治理项目竣工，铺设雨污管网 4.95 公里，实现城区 28 条道路雨污分流。城市管理更精细，建筑垃圾及渣土处置项目一期投运，建成区绿地面积提升至 201.06 公顷，绿化覆盖率达 39.07%；城

乡环卫一体化运行顺畅，机械化清扫率达 84.86%。

（八）生态环境持续优化，“绿”的底蕴不断厚植。深化“三治一改善”各项措施，星云湖健康状况评价首次达到“健康”状态，水质Ⅴ类向好态势持续巩固。提质改造 17 个自然村污水收集处理设施，完成农村生活污水治理整县推进试点工程。实施沿湖村落生活垃圾前端收转运和农药包装废弃物处置试点项目，农村生活垃圾设施覆盖率达 98.32%。星云湖调蓄带水资源循环利用工程完工，精准调度初期雨水 830.69 万立方米；东西大河、学河水环境综合治理工程和东风水库饮用水源保护区九溪镇水环境治理工程竣工；完成星云湖污染底泥精准清除试点项目、清淤 1.87 万立方米。持续开展大气污染综合治理，城区空气质量优良率达 99.4%。深化“林长制”，完成人工造林 0.5 万亩，森林抚育 1 万亩，义务植树 51.82 万株。大力发展清洁能源，新增新能源并网容量 20.4 兆瓦。

（九）民生事业全面进步，“惠”的力度不断加大。保障体系更完善，支出各类民生资金 16.69 亿元。城乡居民医疗、养老保险参保率均达 95%，完成适老化改造 120 户，创新实施中心敬老院“公建民营”，发放育儿补贴 2121.57 万元。江川革命烈士陵园获评第七批国家级烈士纪念设施。就业保障更有力，发放创业担保贷款 6147 万元，开展补贴性职业技能培训 2741 人次，城镇新增就业 2497 人，农村劳动力转移就业 8.79 万人。教育资源更均衡，完成大街小学扩建、新增学位 1080 个，江川一中加

入玉溪一中教育集团，江川职中加入玉溪职业技术学院教育集团，特殊教育学校投用，若水童声合唱团荣获全国“新时代好少年”。医疗服务更优质，成功争取纳入2025年第一批省级基层卫生健康综合试验区，区人民医院获评全国二甲综合医院A档、综合住院楼竣工投用，临床服务五大中心、血透中心建成运营，群众就医体验持续改善。

（十）社会治理更富成效，“稳”的基础不断夯实。区乡村三级综治中心规范运行，排查化解矛盾纠纷1635件，刑事案件、治安案件分别下降15%、20%。争取政府债券资金4.75亿元，偿还政府法定债务到期本息6.12亿元，完成清偿拖欠企业账款年度目标。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，排查整治重大隐患218项，全年未发生较大及以上生产安全事故。持续提升自然灾害监测预警和防治能力，实现幼儿园地震预警终端全覆盖，完成陈家湾上麦冲滑坡治理。完善应急救援体制机制，修订生产安全事故、自然灾害救助应急预案，成功承办云南省“云震应急·2025”大震巨灾五位一体联合救援演习。

这一年，我们坚持以严的基调正风肃纪，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以钉钉子精神纠治“四风”，全面配合省委第八巡视组巡视江川工作，对照巡视反馈意见认真落实整改责任。这一年，我们集中整治群众身边不正之风和腐败问题，持续深化清廉云南建设江川实践，排查问题线索616件，推动解决民生实事492件。这一年，我们自觉接受人大法律和工作监督、

政协民主监督，开展重大行政决策事项法制审查 677 件，办理行政复议 72 件，办理人大代表建议 105 件、政协委员提案 148 件，满意率均达 100%，完成政府审计 16 项、促进增收节支 1124.46 万元。民族宗教、供销、国防动员、广播电视、红十字会、气象、工青妇、科协、工商联、文联、残联、老体协、关心下一代等各项事业取得新成效。

各位代表，这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协有力监督、鼎力支持的结果，是全区各族干部群众坚韧不拔、善作善成的结果。在此，我代表区人民政府，向始终理解、信任和支持政府工作的各位人大代表、政协委员，向工商联、各人民团体，向各位老领导、老同志，向中央和省市驻江单位、驻江部队、政法干警、消防救援指战员以及各条战线的同志们、朋友们，向参与、关心和帮助江川发展的各行各业的建设者、劳动者，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，过往为鉴、未来可盼，江川的发展令人振奋，但在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，全区经济社会发展还存在不少困难和短板：**一是**产业基础仍然薄弱，特别是工业经济、文旅产业对经济发展的支撑不够；房地产复苏缓慢，拉动投资消费的动力不足。**二是**星云湖水质保持 V 类向好的基础还不稳固，沿湖村落截污治污系统还需完善提升，农业面源污染防治仍面临较大挑战，统筹生态环保和绿色发展任务艰巨。**三是**新型城镇化

进程较为缓慢，中心城区功能有待进一步完善，农村发展欠账仍然较大。**四是**财政收支矛盾突出，国有企业经营质效不高，民间投资信心不足，消费增长动力不强。**五是**干部的格局和眼界仍不能完全匹配发展需求。对这些问题，我们将认真对待，努力加以解决。

## 二、“十五五”时期发展目标和任务

“十五五”时期是全区深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和重要指示精神，与全省、全市同步基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。根据《中共玉溪市江川区委关于制定玉溪市江川区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，区人民政府编制了《玉溪市江川区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，提交大会审查。《纲要》在延续和发展“十四五”“三区一城”定位的基础上，明确了新“三区一城”发展定位，制定了5类26项定量指标和10个方面重点举措，提出了构建“一核一圈两轴六片”的“1126”发展布局，将江川打造成高质量发展示范区、新型产业聚集区、古滇文化体验区、美丽滨湖生态城。

我们将重点把握好以下五个方面的工作：

（一）提速构建现代产业体系。以科技创新为引领，以新型工业化为重点，全面培育发展新质生产力，做强高原特色农业和新能源电池2个百亿级主导优势产业，做大纸制品等消费品加工、现代物流、文旅旅居、装备制造、数字经济5个十亿级重点

特色产业，培育生物制造、新型储能等 2 个以上未来产业，构建“252”现代化产业体系。

（二）持续深化湖泊保护治理。严格执行《云南省星云湖保护条例》，统筹抓好“三治一改善”，加快实施总投资 28.71 亿元的 30 个星云湖水环境保护治理“十五五”规划项目，确保星云湖水质保持Ⅴ类向好态势。

（三）加快城市更新步伐。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设，围绕创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设目标，积极推进红江一体化进程，主动融入中心城市建设。到 2030 年常住人口城镇化率达 60% 以上。

（四）全力推进乡村全面振兴。常态化开展防返贫致贫监测帮扶，全面推进和美乡村建设，大力发展高原特色农业，深化农文旅体融合发展，培育壮大县域富民产业，拓宽农民增收渠道，农村居民人均可支配收入年均增长 6.5% 以上。

（五）不断提高人民生活品质。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，高质量发展教育、卫生、养老、托育等民生事业，完善社会保障体系，加大稳岗扩岗政策支持力度，年均新增城镇就业 1800 人以上，城镇居民人均可支配收入年均增长 4.5% 以上。

### 三、2026 年工作安排

2026 年是“十五五”规划开局之年。今年政府工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议

精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面落实省委十一届九次全会、省委经济工作会议、省“两会”、市委六届十一次全会、市委经济工作会议、市“两会”和区委三届十一次全会、区委经济工作会议安排部署，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，锚定省委“3815”战略发展目标，解放思想、改革创新，奋发进取、真抓实干，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，确保“十五五”开好局起好步。

**经济社会发展的主要预期目标建议为：**地区生产总值增长5%左右，完成规模以上固定资产投资65亿元，规上工业增加值增长13%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，一般公共预算收入增长1%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长4.5%、6.5%，粮食产量稳定在4.65万吨以上。

重点抓好八个方面工作。

#### （一）坚持项目为王，全力以赴促投资、稳增长

**攻坚项目扩投资。**坚持投资于物和投资于人紧密结合，全力扩大有效投资，落实“项目攻坚年”九大攻坚行动，紧盯前期项目抓落地、在建项目抓进度、竣工项目抓达产、停建缓建项目抓盘活，推动项目按时序开工、竣工、投产，力争新开工项目114个以上。优化投资结构，确保产业投资、民间投资占比达56%、50%以上。紧盯中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专

项债券、新型政策性金融工具及省市资金支持方向，有的放矢谋划项目，争取更多项目进入国家和省级的盘子，向上争取资金增长 10%以上。

**优化环境保要素。**持续擦亮“江心比心”营商环境品牌，深化“高效办成一件事”改革，试行跨省域远程异地评标，减免投标保证金 1.4 亿元以上。继续执行区级领导“三项联系服务”和“一把手营商接诊”“10 件惠企实事”等机制，切实解决企业发展难题。推广“标准地供应”“交地即开工”“竣工即投产”模式，提前介入用地、用林、环评、能评等关键要素保障和审批环节，力争全年完成用地收储 70 公顷、供应 79 公顷以上，全力推动资源要素向产业、项目集聚。

**大抓招商促发展。**坚持把招商引资作为“一把手”工程，形成全区上下主动抓招商的浓厚氛围。选优配强驻外招商工作组，分产业梳理目标清单和招商图谱，大力开展产业链招商，持续支持本地企业扩大再投资。力争新签约亿元以上项目 5 个、入库率 90%以上，引进并落地投资额 5 亿元以上项目不少于 2 个，招商引资市外到位资金 38 亿元以上。

## （二）坚持工业为要，全力以赴强实体、增动能

**强化政策支持。**制定工业经济高质量发展行动方案，积极争取上级产业发展政策和资金支持，力争落地工业项目不少于 5 个，培育规上工业企业 4 户以上。深入开展科技型企业培育三年行动，培育高新技术企业 8 户以上，实施市级以上重大科技专项

15 个以上。

**做强园区承载。**探索“管委会+平台公司”运营模式，理顺江川产业园区运行管理机制，组建并实体化运营招商公司，确保产业园区 50%以上力量从事招商工作。推进园区基础设施建设，完成江川产业园区江城片区、雄关片区、星云片区土地收储，加快江磷集团资源综合利用及新型环保材料等项目建设。力争江川产业园区营业收入达 75 亿元、增长 7%以上，规上工业增加值增长 10%左右，工业固定资产投资达 5 亿元以上。

**培育产业集群。**做精纸制品及印刷产业，保障服务祥宇印务年产 2 亿只纸箱数字化生产线尽快达产，力促祥宇印务二期开工、奥同环保年产淋膜纸 2 万吨及年印刷 9 千吨淋膜纸项目投产。聚焦新能源电池产业延链强链，争取五凌电力纳规，支持坤天、焯阳稳产扩产，力争实现新能源电池产业产值增长 10%以上。加快工业项目建设进度，力促垚丰年产 70 万吨废旧金属及报废汽车回收拆解项目投产运营，协助正宇食品搬迁扩产，加快 2 个磷矿智能深加工项目和义程果木食用菌智慧绿色循环产业链示范项目落地。

### （三）坚持三产赋能，全力以赴拓开放、扩消费

**扩大对外开放。**牢牢把握玉溪生产服务型国家物流枢纽建设契机，加快滇中智慧农业产业园二期建设，推动滇中绿色农产品产业园冷链物流基础设施及配套项目（二期启动区）投运，招引农产品贸易龙头企业与玉溪国际陆港合作，有序推进农产品集散

交易中心建设，积极争取玉溪花拍中心落地江川。以运捷科技、通驰物流、万合物流等龙头企业为牵引，推动物流企业向规模化、集约化、品牌化、数智化转型，完善电动重卡充电网络布局，有效降低物流成本，力争培育 A 级物流企业 2 户。常态化推进农产品出口基地和包装厂备案工作，支持企业自主开展进出口业务，力争实现进出口总额 2.7 亿元以上。

**丰富文旅业态。**主动融入全市“一山三湖”文旅发展格局，加强对星云湖生态资源、古滇文化资源的系统性规划与整体性开发，高质量推进李家山国家考古遗址公园、海门乡村振兴、铜拾社项目建设。精心打造一批旅居示范样板，启动 3 个农文旅融合重点村建设，力争创建省级旅居村 1 个、旅居人口达 2 万人以上。推动环湖文旅业态与体育赛事有机结合，推进星云湖水上游路线和 4 个综合性码头建设，打造“春天赏梨花、夏天环湖跑、秋天庆丰收、冬天品开渔”节庆 IP，形成一节一主题、四季有看点的文旅格局。实现旅游接待人数 203 万人次、旅游总花费 16.57 亿元以上，接待游客量增长 8% 以上。

**大力提振消费。**落实消费品以旧换新政策，带动销售 5000 万元以上。打造消费新模式新场景，推动实施“古滇水驿·星海云集”环星云湖商业街区项目，力争新增限额以上批发业 4 户、零售业 4 户，实现批发、零售销售额分别增长 14%、13% 以上。强化优质酒店建设运营、精品民宿打造，推动湖畔庄园、海门观湖民宿投运；统筹江川美食、烟花等特色资源，拓展无人机表演

等新兴业态，力争新增限额以上住宿业 1 户、餐饮业 2 户，实现住宿、餐饮营业额分别增长 10%、8.6%以上。

#### （四）坚持“三农”为重，全力以赴夯基础、添活力

**致力提质特色农业。**构建“1+7+N”协同发展的农业产业体系。严守耕地红线，全力抓好粮食安全，稳定粮食种植面积 9 万亩以上。巩固提质烟草产业，稳定种植面积 7.7 万亩以上，新增星云湖生态保护缓冲区烤烟种植 3300 亩，争创云产卷烟高端特色优质原料标杆项目区。着眼推动种业端、种植端、加工端、市场端全产业链发展，稳定蔬菜、水果、花卉种植面积 22 万亩、3 万亩、3.2 万亩以上。因地制宜发展林药、林菌、林菜和森林康养等林下经济，完成维和林下中药材种植一期项目，扩大绞股蓝种植面积至 1500 亩，新增林下经济面积 2000 亩以上，力争林业产值突破 22 亿元。统筹好畜牧业绿色发展与稳产保供。培育农产品品牌，新增“三品一标”认证产品 1 个以上。完善农业生产基础设施，完成 7700 亩高标准农田新（改）建和茶尔山水库灌区续建配套与现代化改造项目，新增设施农业 5000 亩以上。

**着力建设和美乡村。**争取财政衔接资金 3000 万元以上，精准“滴灌”支持重点项目 15 个。深化“千万工程”全域推进，扩大乡村振兴村建设范围。落实村庄规划，推动旧村改造和传统村落保护，引导农民依规有序建房，完成雄关乡上营和水箐地质灾害治理、江城镇白家营村白玉寨小组地质灾害搬迁项目，实施 189 户农村危房改造。全域推进“三清四治两提升”农村人居环境

境专项整治行动，抓好村庄清洁、拆临拆违、绿化美化等工作，推进微更新、精提升，创造农村优质生活空间。高质量推进以工代赈项目建设，实施“农推”“重推”项目不少于15个。动态做好村庄路灯管护，抓好25公里农村公路养护，完成黄烂路、周柏路修复，提升农村路网承载能力。

**倾力拓宽富民渠道。**持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。支持发展新型农村集体经济，规范村办公司管理，分类保障乡村发展用地，培育旅居、农产品轻加工、电商等乡村新兴业态，增强农村经济活力。总结推广九溪云成一品“311”、江城滴源花卉“131”、安化坤宇花卉“6211”等联农带农经验做法，促进产业增值、企业增效、农民增收。

#### （五）坚持湖城一体，全力以赴优布局、提内涵

**优化空间布局。**抓好《国土空间规划》修编，按照“东扩、北提、西融、南连、中优化”城镇发展路径，完成9个详细规划单元编制。加快攻坚嵩玉线、北前线、大铁线道路工程，千方百计争取实施李家山国家考古遗址公园、海门乡村振兴、通海四街至红塔灵秀等旅游路资源路产业路项目，协同推进机场高速建设，构建“内联外畅”综合交通大通道。

**加力城市更新。**稳步实施12个城市建设领域项目，建成文化馆南侧道路，启动抚仙路规划路建设，完成主城区老旧管网和星象路、玉泉路老旧路灯改造。积极申报景新片区、仁和片区老

旧小区改造配套基础设施建设项目。一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，加快推进湖滨上品项目，启动湖滨一品、晟熙庭项目，积极承接抚仙湖环湖生态移民搬迁安置。

**精细城市管理。**持续打造绿美城市，盘活“四旁”“四地”等公共空间，见缝插绿、拆墙透绿、长效护绿，完成10个以上绿地建设。推进“城市管理进社区”，规范物业管理，开展噪声污染治理，打造5个“宁静小区”。提升建筑垃圾规范化管理水平，谋划建筑垃圾及渣土处置项目二期。用好数字化城管平台，统筹各部门城市管理资源，推动城市信息互联互通和共享共用。

#### （六）坚持生态为先，全力以赴治污染、抓保护

**坚持标本兼治，狠抓反馈问题整改落实。**全面梳理各级生态环保督察和专项检查反馈问题，实行“清单化、责任化、时限化”管理，完成年内到期的11个环保督察及各类巡视巡察问题整改。强化整改成效评估和长效监管，坚决防止问题反弹回潮。

**坚持系统施治，狠抓“三治一改善”落实。**坚持源头治污、精准治污，加快“一水两污”项目建设，持续实施重点流域村落截污治污改造提升工程，完成34个重点流域村落和星象路雨污分流改造，完成水污染治理设施提标改造，稳步推进山区自然村污水处理收费工作；加快宁海、安化2座生活垃圾中转站建设，规范处置城乡垃圾。推动农业绿色转型升级，星云湖流域内种植生态保育型和环境友好型作物10万亩以上。深化河（湖）长制，持续抓好星云湖主要入湖河道和九溪河、董炳河治理，着力创建

美丽河湖。统筹推进“一进七清”、矿山修复、面山绿化、生态调控、生态补水、农业水价综合改革等工作，完成星云湖北部近岸蓝藻生态阻控项目，做好湖外水资源循环调度，探索开展星云湖底泥清淤，持续改善水环境、水生态。

**坚持统筹兼顾，狠抓“双碳”目标落实。**持续践行“两山”理念，积极破解发展与保护的矛盾，加快绿色低碳转型步伐，科学推进可再生能源发展，争取实施坤天绿电直连、长效（锌溴）无衰减液流储能、集中式风电项目。加快布局标准化再生资源回收网格，支持龙头企业实施废弃物资源化、高值化利用项目，变“环境治理痛点”为“绿色循环亮点”。加强生态碳汇建设，完成人工造林 3000 亩，开展星云湖流域湿地修复，探索星云湖碳汇渔业等绿色发展路径。

#### （七）坚持民生为大，全力以赴办实事、暖民心

**让保障更安心。**实施稳岗扩容提质行动，实现农村劳动力转移就业 8.45 万人以上，开展补贴性技能培训 2000 人次以上，城镇新增就业 2200 人以上。持续推进社保精准扩面，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险，进一步推进集体经济补助基本养老保险参保缴费。健全分层分类社会救助体系，落实低保标准动态调整和对象主动发现机制，全面做好优抚对象生活保障。完善托育、养老服务网络，促进人口生育保障政策落地见效，加快推进区托育服务中心和江城镇敬老院建设。推进农村公益性公墓扩建，妥善做好殡仪馆回收。

**让教育更称心。**以“培优强基”为引领，统筹实施强基固本计划、县中振兴计划，完善小初高一体化链式发展体系；实施名校长、名班主任、名教师“三支队伍”培育工程，加强教师队伍管理和关爱激励。加快推动义务教育优质均衡发展，力争通过国家级评估验收，持续优化校点布局，完善教育基础设施，启动江川一中分校建设，加快推进朱家庄小学、马家庄小学综合教学楼项目。

**让医疗更暖心。**实施医疗卫生领域“培优工程”“名医工程”，用好用活医共体人事薪酬改革举措，强化人才引育；深化与省级三甲医院合作，加强区外人才联系，新建专家工作站3个，引进银龄医师2名。实施“强基工程”，加快区总医院资源共享中心和江城医疗次中心建设。巩固国家公立医院改革与高质量发展示范项目成效，确保临床服务五大中心、2个薄弱专科提升通过省级验收，推动8个市级重点专科建设；确保区总医院前卫分院达到国家推荐标准。

#### （八）坚持安全为基，全力以赴防风险、保稳定

**源头遏制，抓实系统性风险防范。**深化国企改革，调整优化国有资本布局结构，全面提升国有企业治理能力和运营水平。加强政府债务风险动态监测，落实法定债务到期偿还责任，加紧清理拖欠企业账款。强化非法集资、非法传销等金融领域违法犯罪源头治理。

**预防为主，抓实生产性风险排查。**深入开展安全生产治本攻

坚三年行动，大力整治自建房、建筑施工、交通、消防、矿山、危化品、烟花爆竹、城镇燃气等重点行业领域风险隐患，坚决遏制较大及以上生产安全事故。树牢“大应急”观念，完成应急救援队伍组建，提高应急处置和救援能力。严格落实“1262”精细化预报与响应联动机制和“三必转三必防”工作要求，做好防汛抗旱、森林草原防灭火、消防救援、防震减灾等工作。持续强化食品药品监管，筑牢“三品一特”安全底线。

**前端防控，抓实社会性风险化解。**加大各类涉政涉稳风险隐患预警预防预测力度，持续开展防范和抵御宗教渗透工作，维护国家政治安全和宗教领域稳定。加强信访问题源头治理和积案化解，做好民生诉求服务一体化平台事项办理，及时妥善解决群众诉求。启动“九五”普法，强化社会治安整体防控，常态化排查化解矛盾风险，统筹抓好命案防控、反恐防暴、预防未成年人违法犯罪等工作，全力防风险、保安全、护稳定、促发展。

#### **四、加强政府自身建设**

各位代表！完成2026年各项目标任务，必须坚持高站位、干实事、见真功，以忠诚干净担当的实际行动，提高政府履职水平，打造人民满意政府。

**我们将始终牢记嘱托、感恩奋进。**坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，始终把党的全面领导落实到政府工作全过程、各方面，不折不扣落实上级党委、政府和区委工作部署，以具体

行动和实际成效，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

**我们将始终以行践言、奋勇争先。**树立和践行正确政绩观，回答好“权力为谁而用、政绩为谁而树、事业为谁而干”三个问题，树牢“功成不必在我、功成必定有我”的干事情怀，突出“实绩说话、实效奖惩”的鲜明导向，锻造“马上就办、真抓实干”的工作作风，深化“三法三化”，严格执行强化刚性约束推动工作落实机制，推动领导干部在项目竞赛、深化改革、服务企业等一线工作中凭实干较高低、以实绩论英雄。

**我们将始终依法行政、廉洁奉公。**全面落实法治政府建设要求，着力提高运用法治思维和法治方式推动发展的能力，严格规范政府议事决策程序，确保科学决策、民主决策、依法决策。认真执行区人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。主动接受舆论和社会监督，全面加强政务公开，不断提升政府公信力。

**我们将始终务实为民、造福一方。**坚持把为民服务作为政府工作的出发点和落脚点，统筹好“兴区”与“富民”，恪守为民之责、善谋富民之举、多办利民之事，全力办好办成年度10件民生实事、全力集中整治群众身边不正之风和腐败问题，下更大力气解决群众、企业、基层反映强烈的老大难问题，用更多看得见的变化回应群众期盼。

各位代表！江河行地、川流不息，唯有实干才能把蓝图变为现实，唯有奋斗才能把愿景变为实景。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委领导下，围绕新“三区一城”发展定位，奋力谱写中国式现代化江川新篇章！

## 名词解释

**省委“3815”发展战略：**三年上台阶，指紧扣 2023 至 2025 年，通过实施系列三年行动计划，推动高质量跨越式发展迈上新台阶；八年大发展，指聚焦 2023 至 2030 年，到“十五五”末，使云南与全国发展的差距明显缩小；十五年大跨越，指锚定 2021 至 2035 年，经过三个五年规划的接续奋斗，与全国同步基本实现社会主义现代化。

**三治一改善：**治理污水、农业面源污染、垃圾，改善湖泊水生态。

**“双绑”机制：**农民专业合作社绑定农户、龙头企业绑定农民专业合作社的“双绑”利益联结机制。

**两项试点：**农村宅基地制度改革试点、农村乱占耕地建住宅类房屋专项整治试点。

**“1126”发展布局：**1 核，中心城区发展核；1 圈，环星云湖旅居康养经济圈；2 轴，红江一体产城融合发展轴、三湖生态友好联动发展轴；6 片，新能源电池片区、城市服务业融合发展片区、精细磷产品和新材料片区、绿色农产品物流加工片区、纸制品等消费品加工片区、现代农业示范片区。

**“一山三湖”：**哀牢山、抚仙湖、星云湖、杞麓湖。

**“1+7+N”协同发展的农业产业体系：**以粮食为核心的 1 个基础产业，以“烟、菜、花、果、药、菌、畜”为重点的 7 个优

势特色产业，以及以林下经济、乡村旅游、农村电商等为补充的“N”个新兴配套产业形成的高原特色现代农业产业集群。

**“三清四治两提升”**：清理村庄垃圾污水、清理河塘沟渠、清理农业生产废弃物、整治乱搭乱建、整治乱停乱放、整治乱贴乱画、整治乱接乱拉、提升农村厕所管护水平、提升群众卫生健康意识。

**九溪云成一品“311”**：九溪镇云成一品“龙头企业+村办公司+金融服务”模式，由龙头企业按草莓品质分3个等级向农户收购，鼓励种植优质果品，每年根据收购的草莓质量按比例给农户1笔奖励，金融机构根据农户销售流量向农户发放1笔贷款，形成了“云成一品公司承租村办公司厂房(保底租金+提成分红)+金融机构发放‘草莓销售流量贷’+公司订单收购农户草莓”的闭环体系。

**江城滴源花卉“131”**：江城滴源花卉龙头企业向合作社社员免费开放1项节水节肥专利技术，提供种植设施设计、种苗与技术管理、物流统一销售3类服务，并按销售总额提取1%作为会费，用于社员外出交流学习。

**安化坤宇花卉“6211”**：江川区坤宇花卉有限公司与光山村办公司合作建设种苗场，构建“家庭农场+电商+龙头企业+村集体”的“6211”联农带农模式，即收益按家庭农场60%、电商20%、龙头企业10%、村集体10%的比例分配。

**“1262”精细化预报与响应联动机制**：云南重点构建的防汛

预警叫应体系，即：全省各地提前 12 小时、6 小时、2 小时发布精细到县、乡镇的强降水预警，完善以气象灾害预警信息为先导、递进式气象灾害预警服务的应急联动机制。

“三必转三必防”：及时转移地质灾害点周边群众、病险水库下游群众、落差高的河流转弯处群众；重点防范旅游景点、城市低洼处、山区道路边坡等发生灾害。

“三品一特”：食品、药品、工业产品、特种设备。