

区二届人大五次

会议文件材料（3）

政 府 工 作 报 告

——2021年1月11日在玉溪市江川区第二届人民代表大会第五次会议上

区 长 常 成

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2020年及“十三五”工作回顾

过去的一年，是极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情，面对决胜全面小康、决战脱贫攻坚、实现“十三五”规划收官的繁重任务，在市委、市政府和区委的坚强领导下，区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，常态化疫情防控和经济社会发展取得双胜利。一年来，我们重点做了以下7个方面的工作。

（一）上下齐心打赢疫情防控阻击战。始终把人民群众健康安全放在第一位，及时建立疫情防控体系。健全落实各项防控措

施，2例确诊病例治愈，无新增本地确诊病例，社会秩序有序恢复。承接境外入滇集中隔离人员4批243人，排查中高风险地区入江返江人员6万余人次；投入抗疫资金1140万元，动员社会各界捐款捐物总值达575.8万元。抓实常态化疫情防控，全面推广“健康码”，做好“三非”外国人排查、进口冷链食品监测、秋冬季疫情防控等系列工作，启动“双提升”工程，区内医疗机构核酸日检测能力达4000份。大街街道荣获全省抗疫先进集体，区人民医院1名医务工作者荣获全省抗疫先进个人。在疫情防控这场大考中，全区群众守望相助、同舟共济，广大党员干部闻令而动、履职尽责，全体医务工作者默默坚守、勇担重任，2万余名志愿者冲锋在第一线、战斗在最前沿，在疫情最为严重的时刻，2名医务工作者、1名公安干警驰援湖北、逆行出征，用实际行动践行了伟大抗疫精神。在此，我代表区人民政府，向积极参与抗疫斗争的同志们表示衷心的感谢和崇高的敬意！

（二）千方百计稳住经济基本盘。以扶持实体经济为着力点，落实国家普惠政策，为企业减税降费1.57亿元，出台稳定经济运行22条措施，全力推动复工复产复市复业。经济运行企稳回升。预计全区地区生产总值增长3.5%、增幅较上半年上升2.5个百分点，规模以上工业增加值增长7.5%、增幅较上半年上升4.9个百分点，一般公共预算收入增长5.7%、增幅较上半年上升3.8个百分点，工业用电量增长31.5%、增幅较上半年上升74.8个百分点，城乡常住居民人均可支配收入分别增长3.5%和7.5%、

增幅较上半年分别上升 0.2 和 1.6 个百分点，社会消费品零售总额下降 3.99%、降幅较上半年收窄 3.3 个百分点。**项目建设加快推进**。继续推行“五个一”机制，实行投资任务“红黑榜”考核，实施重点项目 111 个，新入库 76 个，预计完成规模以上固定资产投资 58 亿元，产业投资占 30%。云菜集团、天宇科技竣工投产，云南嘉科、联塑二期、星云湖畔、瀛景国际等重点项目进展顺利。获得省级追加建设用地指标 1000 亩，新增专项债券 5000 万元。**产业基础不断夯实**。三次产业结构调整为 19.6:30.1:50.3。预计完成第一产业增加值 28 亿元、增长 4.8%。建成高标准农田 7100 亩，种植粮食 9.85 万亩、蔬菜 22 万亩、花卉 1.85 万亩；在全市率先完成烤烟收购任务，均价居全市第一，实现烟农交售收入 3.18 亿元、烟叶税 7000 余万元；新增市级以上农业龙头企业 1 户、家庭农场示范场 5 个；“宏斌”牌小米辣再获云南省绿色食品“十大名菜”。预计完成第二产业增加值 44 亿元、增长 3.4%。龙泉园区预计实现工业总产值 22 亿元；磷化工行业预计实现销售收入 10 亿元；纸制品包装行业主营业务收入达 8 亿元；新增规模以上工业企业 3 户；商品房销售面积增长 25%。预计完成第三产业增加值 74 亿元、增长 3.6%。举办“邂逅星云·荷你有约”首届乡村振兴农旅文化节，民宿、农家乐等环星云湖旅游业态初见雏形，安化社区获评省级旅游名村，前卫渔村获评省级民族民间工艺品示范村，预计实现旅游收入 60 亿元、增长 5%；现代物流业快速发展，实现物流业产值 4.5 亿元、增长 182%，进出口总

额预计完成 3400 万美元；新基建步伐加快，建成 5G 基站 14 个，区块链产业金融服务平台上线。

（三）三大攻坚战取得新成效。**决胜脱贫攻坚圆满收官。**全面落实脱贫攻坚巩固提升各项政策措施，61 个各级反馈问题全部整改，整合各类资金 6600 余万元实施扶贫项目 60 余个。全区脱贫不稳定监测户 65 户 197 人、边缘户 81 户 249 人全部消除致贫风险。顺利通过国家脱贫攻坚普查验收，建档立卡户人均纯收入达 1.3 万元。**污染防治攻坚战取得突破。**2003 年以来星云湖首次脱劣，12 条主要入湖河道综合整治、原位控藻及水质提升、湿地湖滨带提质改造等工程全面完工；“四退三还”累计退出房屋 422 户、拆除 10 万余平方米；创新实施河（湖）长派单制，星云湖及大街河、大龙潭河等 6 条河道获评市级美丽河湖，提名省级美丽河湖评选；区河长办获评全国先进集体。蓝天保卫战各项任务圆满完成，城市空气质量优良率达 99.7%。土壤污染防治扎实推进，完成重点行业企业用地污染状况调查，建立污染地块清单和优先管控名录。完成海棠水库等 5 个饮用水水源地保护区划定；完成 23 座非煤矿山转型升级，恢复治理星云湖径流区 18 座矿山；星云湖径流区调减蔬菜种植 1.65 万亩，沿湖种植生态烟叶 5118 亩、水稻（荷藕）4030 亩，化肥、农药施用量进一步削减。三大保卫战和“7 个标志性战役”取得成效，国家县域生态环境质量考核为基本稳定。**防范化解重大风险攻坚战成效明显。**积极开源节流，向上争取资金 13.47 亿元，做好统筹调度，克服收

支矛盾，全力兜住“三保”；完成市级下达债务化解目标，退出风险提示名单，债务风险等级从橙色降为黄色。推动金融业稳健运行，银行业金融机构人民币存贷款余额分别增长 3.84%、14.27%，存贷比达 95%。

（四）城乡发展呈现新面貌。城市建设加快推进。完成中心城区部分地块控制性详细规划、城市更新概念性规划编制，启动西片区控制性详细规划、国土空间规划、“多规合一”实用性村庄规划编制。玉江大道入城段改造工程全面完工，翠大线改造 6.38 公里，龙泉大道、浪广路北延线复工建设，完成文祥街、文林街、宝凤路人行道改造升级。30 个老旧小区改造全面完工，大街农贸市场投入使用，新改建城市公厕 9 座，更新改造智慧停车位 1723 个，发行智慧车牌 2.6 万张，新增城区绿化面积 20.35 公顷。人居环境持续提升。完成生态保护红线评估调整，实施 5 个美丽乡镇、124 个“百千工程”及 5 个“一水两污”项目，安装太阳能路灯 5650 盏，城乡生活垃圾有效处理率、镇区生活污水处理设施覆盖率、集镇水冲公厕覆盖率、村（居）民小组人居环境 1 档标准达标率均达 100%；农村“厕所革命”超额完成任务，新建行政村无害化卫生公厕 28 座，完成无害化卫生户厕改建 25811 座，农村卫生厕所覆盖率达 92.95%，排名全省二类县第一名；实施农村公路安防工程 164 公里，创建“美丽公路”20 公里；完成 9 个示范村 1.54 万平方米农村“节地上楼”建设。创建 1 个省级、11 个市级美丽村庄、3 个省级农村人居环境示范村、3 个贫困地区

农村人居环境整治示范村，建成文明村镇 15 个。“7 个专项行动”初见成效。裸露垃圾实现全消除，公共厕所分类达标，新建洗手台 467 座；探索“六看”工作法，农贸市场环境大提升；推行“八查八看”自律守则，餐饮服务单位全达标；重点场所清洁消毒管理规范化，健康教育大众化，爱国卫生“7 个专项行动”连续两月市级测评红榜夺魁，乡镇（街道）均成功创建省级卫生乡镇，52 个行政村创建为省级卫生村。

（五）改革创新激发动力。重点领域改革深入推进。全面推进医共体打包付费制度、义务教育教师区级统筹管理等综合性改革；农村宅基地制度改革获国家试点；在全市率先开展“交所合一”、“一门通办”警务改革；完成市场服务中心、供排水公司国有企业改革；启动“一颗印章管审批”，探索建立区乡两级农村土地流转交易服务平台。开放创新持续深化。年内投入 R&D 经费 1.38 亿元、增长 92.54%，建成第二个院士工作站（闻邦椿院士工作站），立项科技部重点专项 1 个、省级科技重大专项 2 个，认定高新技术企业 4 户，入库国家科技型中小企业 9 户，备案为省级科技型中小企业 13 户，认定市级工程技术研究中心 1 个，新入选云南省“首席技师”2 人。抚仙湖欢乐休闲度假区、古滇铜街等 29 个招商引资项目成功签约，市外国内到位资金增长 21.65%，引进外资 50 万美元。绘制“十四五”发展蓝图。主动融入滇中城市群、昆玉同城化、红江一体化发展格局，精心编制“十四五”规划及 24 个专项规划，谋划“十四五”重点项目库。“用脚

步丈量城市”，制定城市更新三年行动计划，包装城市交通优化、特色街区打造、公共设施配套等 55 个重点项目，计划投资 62 亿元。

（六）民生福祉持续改善。投入民生资金 16.61 亿元，占全区一般公共预算支出的 78.9%，十件惠民实事基本完成。**社会事业协调推进**。区二幼、大庄幼儿园和九溪中心幼儿园建成投用，义务教育、职业教育和高中教育提质增效，高考成绩在县（市、区）中名列前茅。区人民医院胸痛中心通过国家认证，区妇幼保健院整体搬迁，市传染病医院落地江川，建立居民健康档案 25 万份，家庭医生签约 9.98 万人。**保障水平不断提高**。实施高校毕业生、退役军人等就业帮扶政策，新增就业 2850 人，城镇登记失业率 3.4%。发放创业担保贷款 1.52 亿元、兑付各类就业补助 591.72 万元。基本医疗保险参保率指数完成目标值 100%。老年人服务场所达 335 个，每千名老年人拥有床位数居全市第一。**文体事业蓬勃发展**。公共文化惠民活动日益丰富；率先建成 32 块足球场，成功举办 2020—2021 赛季 CBDL 第一阶段比赛、全市第十八届老年人健身运动会和青少年学生运动会等赛事。**社会治理持续提升**。成功创建云南省第一批民族团结进步示范区，命名 8 家省级、36 家市级、66 家区级示范单位。扫黑除恶专项斗争“长效常治”，抓实禁毒防艾，社会治安防控体系不断完善，平安建设和社会治理现代化水平不断提高，扎实开展文明城市创建，社会风气持续净化，获评全国信访工作“三无”县、全省“先

进平安”县。第七次全国人口普查、大街街道析置有序推进。国防动员、双拥工作、广播电视、气象、防震减灾、人防、供销、残联、科协、工商联、工青妇、老体协、红十字会、关心下一代等各项工作取得新成效。

（七）自身建设全面加强。强化审计监督、政务督查，办理人大代表建议 123 件、政协委员提案 90 件。完成重大行政决策目录标准制定，组织重大决策听证 13 项、重大风险评估 14 项，公开政府信息 6000 余条，基层政务公开标准化规范化工作稳步推进。完成公共资源交易项目 73 个，节约资金 2300 余万元。落实中央八项规定精神及实施细则，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，政府系统会议、文件数量均在限额范围内。扎实开展“以案促改”警示教育，全面推进“清廉江川”建设。

各位代表！2020 年是“十三五”规划的收官之年，突发的新冠肺炎疫情对全区经济社会发展造成了较大冲击，地区生产总值、规模以上固定资产投资、一般公共预算收入、社会消费品零售总额等指标尽管未达年初预期，但巨大考验和困难，让我们增强了知难而进、逆流而上的勇气。过去五年，仍是江川发展史上浓墨重彩的五年。五年来，全区经济实力大幅跃升、脱贫攻坚成果显著、生态环境明显改善、文化事业繁荣发展、人民生活水平显著提高、民主法治水平进一步提升，“十三五”目标基本实现，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

五年来，我们坚持发展第一要务，综合实力显著增强。“十

“三五”末地区生产总值预计达 146 亿元，较 2015 年增加 66 亿元；一般公共预算支出年均增长 6.2%；规模以上工业增加值年均增长 18.1%；累计完成规模以上固定资产投资 324.8 亿元、年均增长 7.7%。成功入选省级可持续发展试验区，文化产业增加值跻身全省 30 强，圆满完成第三次全国农业普查、第四次全国经济普查。

五年来，我们坚持打基础利长远，基础设施不断完善。江通、澄川高速建成通车，北前线、大铁线等部分路段完成大修，主城区路网密度达 8.14 公里/平方公里，创建“美丽公路”100 公里，建制村、贫困村公路 100%硬化，公路总里程较 2015 年增加 631 公里、增长 72.7%。投入 27.58 亿元推进水网建设，完成 4 个小（一）型水库、18 个小（二）型水库、78 个小坝塘除险加固，满足 3.5 万亩农田灌溉、保障 7.4 万亩农田防洪安全。实施农村饮水安全巩固提升工程 44 件，农村集中供水率、自来水普及率均达 100%。老污水处理厂提标改造全面完成，新建城镇污水管网 27.98 公里，城镇污水处理率较 2015 年上升 9.66%。完成 74 个村（社区）村落环境综合整治。新建天然气管道 25.55 公里，完成农村电网升级改造 330 公里，建成通信基站 455 座。

五年来，我们坚持加大投入，城乡面貌显著改观。成功撤县设区，顺利通过国家卫生城市复审、创建省级文明城市。“美丽县城”建设完成投资 24.24 亿元，城市建成区面积较 2015 年扩大 0.8 平方公里。大街、江城棚户区改造进展顺利。村庄规划实现

全覆盖，“百千工程”、农村危房改造及人居环境整治等项目完成投资 2.47 亿元。创新推行“节地上楼”，拆除临违建筑 125 万平方米，农村危房连片改造 1600 户，11 个震后恢复重建安置点建设基本完工。

五年来，我们坚持绿色发展，生态环境持续向好。修订《云南省星云湖保护条例》，星云湖水环境保护治理“十三五”规划项目及山水林田湖草生态保护修复试点工程 18 个项目全部完工，成功申报星云湖国家湿地公园（试点），完成 13 次各级各类环保督察反馈 127 项问题、420 条措施整改验收销号，水质均达水污染防治行动计划年度目标。大街街道、江城镇创建为国家级生态文明乡镇，白石岩、河咀、三街、矣文上榜“国家森林乡村”。区人民医院创建为国家级节约型公共机构示范单位。全区森林覆盖率、城市绿地率分别较 2015 年上升 1.87%、14.18%，县级饮用水水源地水质达标率 100%，万元生产总值能耗较 2015 年下降 37.27%。

五年来，我们坚持开拓创新，改革开放不断深化。党政机构改革、公务用车制度改革圆满完成，经济体制改革、“放管服”改革持续推进，引进市外国内资金年均增长 14.83%；义务教育校长职级制、教师“县管校聘”改革列为全省试点；农村土地确权登记颁证、农村集体产权制度改革全面完成，在全省率先开展股权抵押贷款试点；申报江城镇全域土地综合整治全国试点。

五年来，我们坚持以人民为中心，民生福祉日益增进。聚焦

“两不愁三保障”，扎实开展脱贫攻坚“五个一批”行动计划，投资6亿余元实施扶贫项目547个。安化贫困乡脱贫摘帽，16个贫困行政村退出，2062户7198人建档立卡贫困户脱贫，118户贫困对象监测户人均可支配收入达9232元、增长52.1%，贫困发生率从6%降至零，圆满完成减贫任务。新建幼儿园16所，完成“全面改薄”项目72个，2016年义务教育基本均衡通过国家评估，2019年荣膺省级教育工作先进县。行政村体育基础设施覆盖率达100%。成功创建省级慢性病综合防控示范区，区人民医院建成专家基层工作站、提质达标通过省级验收，医疗机构较2015年增加10家。城镇登记失业率控制在4%以内。新（改扩）建敬老院3个、居家养老服务中心及老年活动室91个。退役军人事务得到有效保障。成功打掉11个黑恶势力犯罪团伙。

五年的实践使我们深刻认识到，做好政府工作必须始终坚持党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保中央和省、市、区委决策部署落地生根；必须始终坚持密切联系实际，以新发展理念破解深层次矛盾，针对经济社会发展的短板弱项，有的放矢、精准施策；必须始终坚持依靠各方面的智慧和力量，共谋转型、共促振兴、共享成果；必须始终坚持高标准、严要求、快节奏、求实效，为推动经济社会高质量发展提供坚强的作风保障。

各位代表，五年发展，成之惟艰，五年耕耘，收获满满。实现“十三五”顺利收官，全面建成小康社会胜利在望。这是区委总

揽全局、正确领导的结果，是区人大常委会、区政协监督支持的结果，是全区人民共同努力、携手奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向奋战在各行各业的建设者、劳动者，向人大代表、政协委员，向驻江部队和武警官兵，向中央和省、市驻江单位，向所有关心支持江川发展的同志们、朋友们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，凡是过往，皆为序章。江川的发展变化令人振奋，但同时我们也清醒认识到，在建设新江川征程上，我们还面临许多困难和挑战：**一是**经济总量不大，发展方式粗放，产业结构层次较低，新兴产业发展滞后，消费带动不强，投资支撑不足。**二是**生态环境承载力弱，以星云湖保护治理为重点的生态文明建设任重道远。**三是**新型城镇化推进不快，城镇化水平不高，公共服务、基础设施建设等民生领域欠账较多，各类风险隐患多元多样多变。**四是**财源结构单一、增收乏力，财政收支矛盾突出，政府性债务存在风险。**五是**干事创业精气神不足，少数干部思想不够解放，政策研究不透、执行力不强，不愿为、不善为、不敢为的现象仍然存在。对此，我们将采取有效措施，切实加以解决。

二、“十四五”发展目标任务

根据区委二届八次全会审议通过的《中共玉溪市江川区委关于制定玉溪市江川区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，形成了提交本次大会的《玉溪市江川区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，请各位代

表认真审议。

《纲要》确定了“十四五”时期“12345”的发展思路：聚焦“美丽滨湖花园城市”建设这个总目标，力保星云湖水质持续向好不动摇；抓实乡村振兴和新型城镇化双推进，构建城乡协调发展的空间形态，实现双轮驱动；统筹生态、产业、文化协调发展；推进规划、城市、产业、人人融合发展，加快形成功能互补、相互支撑、协同发展的红江一体化格局；着力生态文明建设强党建、着力产业兴旺保要素、着力滨湖花园城市建设补短板、着力“平安江川”创环境、着力民族团结进步促和谐，做到五力齐发增动能。

《纲要》提出了“三区一城”的发展定位：将江川打造成新型城镇化引领区、新兴产业聚集区、乡村振兴示范区、美丽滨湖花园城。提出构建一核、一圈、三带、六园“1136”空间布局：中心城区发展核，星云湖环湖生态旅游圈，江川—红塔一体化发展带、大街—江城高品质文旅康养经济带、大街—雄关高原特色农业产业带，高新技术及临空产业园、绿色农产品加工及物流产业园、古滇青铜文化创意产业园、江城纸制品产业园、花卉科创产业园、小白坡小微企业创业园。

《纲要》明确了到 2025 年的主要指标任务：全区经济总量突破 230 亿、年均增长 8%，五年累计完成固定资产投资 400 亿元、年均增长 10%，社会消费品零售总额 95.8 亿元、年均增长 8%，一般公共预算收入突破 7.44 亿元、年均增长 5.6%，城乡常

住居民人均可支配收入分别达 55070 元、23200 元。城镇登记失业率控制在 5.5% 以内。力争常住人口城镇化率每年增长 3 个百分点，城镇化率达到 60%。星云湖水质保持 V 类向好。

展望今后五年，我们充满必胜信心。在通往未来的新征程中，只要我们增强忧患意识、机遇意识、进取意识，把困难估计得更充分一些，把干劲鼓得更足一些，在新经济、“两新一重”、国内国际双循环等重大机遇面前主动作为、强势出击，在江川近几年积蓄形成的发展基础、发展势头和发展氛围中顺势而为、乘胜前进，牢牢把握发展主动权，把小事做实、大事做成，就能积厚成势、行稳致远，把“十四五”美好蓝图变为现实。

三、2021 年工作安排

2021 年是“十四五”规划开局之年。今年政府工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实市委五届十二次全会、市委经济工作会和区委二届八次全会安排部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，巩固夯实全面建成小康社会成果，坚持“12345”发展思路，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，推动经济平稳运行、健康发展，确保“十四五”开好局，

迈出建设“三区一城”的坚实步伐,以优异成绩庆祝建党100周年。

经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长8%左右，规模以上固定资产投资增长12%左右，一般公共预算收入增长4.5%，社会消费品零售总额增长7%，城镇居民人均可支配收入增长6%，农村居民人均可支配收入增长8%，城镇登记失业率控制在5%以内，万元生产总值能耗与省市同步下降。

实现上述目标，今年要着力抓好7个方面重点工作。

（一）在壮大产业上开新局。更加突出“产业第一”理念，建立联系企业制度，扶持壮大实体经济，做大做强“四上”企业，实现优势产业品牌化，打造新兴产业聚集区，推动县域经济、园区经济、民营经济高质量发展。

推动农业现代化。聚焦打造世界一流“绿色食品牌”，突出特色产业，全力培育“一乡一业”、“一村一品”，发展“高效智慧、特色品牌”的现代农业，完成实现第一产业增加值增长6%。毫不放松抓好粮食生产，挖掘品种、技术、减灾等稳产增产潜力，稳定粮食种植面积10万亩左右。巩固烤烟核心烟区，持续稳定烟叶种植面积和烟农收入。依托亚洲花卉科创谷，构建九溪、江城、前卫、雄关、安化花卉产业集群，实现花卉种植面积2万亩、产值5亿元。着力打造全省重要蔬菜加工基地，完成蔬菜种植面积22万亩、产值20亿元。开展大头鱼、星云白鱼等土著鱼种繁育，做优特色渔业；以发展野生菌、中药材产业为重点，做活林下种植业。加快农业一园多片布局，支持各乡镇（街道）建设规模化

农业产业园，扶持农业龙头企业做大做强。推进云南“10大名品”培育，力争新认定“三品一标”产品5个以上。推进质量追溯平台建设，确保农产品质量合格率保持98%以上。

壮大新型工业。以“两型三化”为方向，以“调优存量、做强增量”为主线，加快传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，新增规模以上企业2户，实现规模以上工业增加值增长8%。借助开发区优化提升机遇，持续推进高新区龙泉园区一体化发展，落实中国制造“2025”玉溪行动计划，着力打造新能源新材料、精密基础件、先进装备制造业“高地”，加快推进2.5产业园建设，确保联塑二期、宏程物流、筑友集团等项目投产，实现龙泉园区工业总产值28亿元以上。继续推进精细磷化工、纸制品包装、食品加工产业提档升级，力争磷化工产业实现产值21亿元，启动江城纸制品产业园二期、前卫青铜创业产业园项目建设。

加快发展服务业。坚持生产性服务业和生活性服务业并重，促进服务业聚集发展，实现第三产业增加值增长9%。加快环星云湖生态旅游区建设，启动抚仙湖欢乐休闲度假区项目，加快古滇铜街建设，探索建设田园综合体；举办环星云湖马拉松、徒步、垂钓等赛事，发挥农旅文化节、开渔节、梨花节等节庆带动效应；加大旅游市场秩序整治力度，加快“一部手机游云南”推广使用，实现旅游收入增长8%以上。以九溪、雄关、龙泉园区为重点建设物流产业园，引导物流企业、专业市场和社会性仓储物流设施聚集。启动划行归市、疏堵结合，推进农产品、汽车（摩托车）、

小商品等专业市场建设；深入实施“电商+”行动，培育一批农特产品、手工艺品等行业电商，推广新媒体平台直播营销，挖掘消费潜力，新增限额以上企业 5 户。提速提质建筑业发展，通过引进、整合、重组等多种方式，力争至少拥有 1 家一级施工承包资质建筑企业，实现建筑业总产值增长 5% 以上、税收 1.29 亿元以上；出台促进房地产健康发展实施意见，抓住刚需住房和改善型住房两个重点，发展文旅、康养等跨界融合地产；加强政银企合作，发挥区块链产业金融服务平台作用，促进金融机构与企业精准对接；支持银行业创新面向“三农”的服务产品，构建差异化金融服务体系。

强化数字经济发展基础。落实市委、市政府建设“数字经济第一城”决策，出台加快推进数字新基建行动实施方案，实现 5G 规模化部署，实现主城区 5G 全覆盖和重点区域覆盖；在农业、工业、服务业和政府治理、智慧城市建设等领域推广形成具有示范引领作用的典型应用场景。实施 4G 网络扩容提速，持续推进农村偏远地区、自然村 4G 网络全覆盖；开展老旧小区光纤网络升级，重点区域千兆宽带覆盖能力达 100%，百兆以上宽带用户占比达 90%，自然村百兆宽带通达率 100%，实现互联网出口带宽 300G 以上。全面整合交通、金融、医疗、住建等领域数据资源，深入推进新型智慧城市建设，促进区块链、人工智能技术应用，打造“移动办事之城”。抓好数字乡村建设，提升乡村治理智能化水平。

(二)在乡村振兴上出亮点。更加突出农业农村优先发展总方针，全力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

拓展脱贫攻坚成果。开展巩固拓展脱贫攻坚成果“四个专项行动”，接续做好相对贫困村基础设施建设，推动产业扶贫向产业振兴提升，实施20个扶贫项目、完成投资2600万元以上。建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户开展常态化监测预警。实施脱贫出列村提升行动，集中支持一批乡村振兴重点帮扶村，增强内生动力。培育壮大集体经济，有效促进农村家庭经营性、劳务性增收。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

夯实乡村发展基础。坚持最严格的耕地保护和节约用地制度，全面落实禁止耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”要求，推进农村乱占耕地建房问题分类整治，建设高标准农田1.59万亩。启动城乡水务一体化工程，做好安化后河水库、九溪中营水库等4个新建水库前期工作，实施前卫小冲水库、雄关杨寺林水库等4个病险水库除险加固，申报20座小（二）型以上水库除险加固工程，实现小（二）型及以上水库除险加固全覆盖。发展多种形式适度规模经营，培育壮大农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，力争新增市级以上农业龙头企业1户、农民专业合作社2个、市级家庭农场示范场5个以上。发挥农业“接二连三”作用，发展“农业+观光休闲、健康养老、文化旅游”等新业态。

盘活用好农村集体土地资源，巩固提升村级集体经济。

实施乡村建设行动。统筹推进集镇和村庄规划建设管理，落实“多规合一”实用性村庄规划全覆盖。按照城镇标准逐步完善村庄功能配套，提升农村生产生活条件。落实全省“美丽乡村建设万村示范行动”，筹措 2000 万元财政奖补资金，高标准建设 1 至 2 个田园综合体、10 个乡村振兴示范村、30 个美丽乡村。持续开展农村人居环境整治提升行动，因地制宜推进农村改厕、“一水两污”和村容村貌提升，启动农村生活污水收集治理工程项目建设、完成投资 2000 万元。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

（三）在城市建设管理上求突破。更加突出规划引领，高质量完成国土空间规划编制，以城市更新改造为重点，着力提升城市品质和整体风貌，城镇化率达 50% 以上。

实施城市更新改造。落实市委“一年一变样、三年大变样”要求，聚焦“美丽滨湖花园城市”建设目标，按照“一环四纵五横”布局改善城区交通微循环，完成宁海路、抚仙路、宝凤路等 5 条道路提升改造和主要街区立面改造，实施玉江大道、翠大线等 5 个城市入口周边环境提升改造工程，启动“四馆一中心”建设，实施悦动城市运动公园、鹤鸣湖公园、兴江路三角公园提升改造工程，启动抚仙路渔文化主题街区、古滇夜宴主题街区、振兴街历史文化主题街区和文祥街农旅融合特色街区建设。城市更新改造计划完成投资 13.66 亿元。

提高城市品质。提升城市精细化管理水平，制定数字化城市管理实施办法，实施城乡环卫一体化。延伸城市文脉、注重建筑风格，打造宜居宜业、宜游宜商品质城市。加速西片区开发，完成一期土地收储，启动水电路等基础设施建设。加快星云湖畔、古滇国城三期、玉江华庭等房地产项目建设，盘活建成区 31 块低效用地，完成 36 个老旧小区改造。推进小区物业管理规范化，开展市容市貌专项整治。新建城区污水管网 38.2 公里、雨水管网 36.4 公里，铺设燃气管道 3.12 公里；新建 3 个智慧停车场、3 座 AA 级旅游公厕，打造部分带状、口袋公园，力争人均公园绿地面积达 12 平方米，建成区绿化覆盖率达 40%。

（四）在项目投资上下功夫。更加突出“项目为王”意识，坚持用市场化思维破解难题，持续扩大有效投资，确保完成规模以上固定资产投资 65 亿元。

抓重点项目全过程管理。继续执行重点项目“五个一”工作推进机制，实行项目谋划、落地、建设、竣工、投运全程闭环管理。主动研究、准确把握国家和省市投资政策导向及重点，围绕“两新一重”深入谋划包装一批重大基础设施建设项目；大力谋划引进新的重大工业项目，确保完成工业投资占规模以上固定资产投资比重达 25% 以上；在 5000 万元以下项目包装谋划上求突破，力争形成投资 20 亿元。积极争取上级专项债券资金，大力实施造地计划，保障项目要素。安排项目前期费 2000 万元，督促职能部门主动做好项目选址、报件等前期工作，确保及时开工入库。

发挥投资调度中心作用，应用好市级项目协同管理平台，坚持经济工作研究日、投资任务“红黑榜”考核、约谈提醒等制度，加大固定资产投资目标任务完成情况在区级综合考评中的权重；建立乡镇（街道）、部门投资任务捆绑考核机制，推行“每月排名、季度考核、全年结账”，压实项目推进责任，确保项目建设按时序有节奏推进，着力推进瀛景国际、联塑二期、市传染病医院、云南世吉、雄关加油站、农产品废弃物资源化利用等在库重点项目；推动机场高速、玉溪北城至研和高速、滇中引水工程（二期）等项目前期工作。

抓重点产业招商。坚持“大招商、招大商”，围绕全产业链，编制全区主导产业招商路线图，建立目标企业库，搭建与各类行业协会合作平台。按图索骥“走出去、请进来”开展精准招商，大力引进领军企业、关联企业、衍生企业，提高产业链垂直整合度和产业融合互补性，坚持数量、质量并重，紧盯投资实力强、产业前景好、科技水平高、安全环保优、税收贡献大的项目，力争引进亿元以上项目5个以上，实际利用市外国内资金增长10%以上。

（五）在生态环保上建新功。更加突出生态优先理念，坚持山水林田湖草系统治理，加快构建“安全生态、水清河畅、岸绿景美、人水和谐”的生态环境。

巩固星云湖水质向好态势。严格执行《云南省星云湖保护条例》，加快“智慧星云湖”建设，推进科学精准治湖。落实河（湖）

长六大任务，持续实施河（湖）长派单制，推进星云湖保护治理由攻坚战向持久战转变。做好星云湖流域清水入湖生态补水及水库连通、星云湖浅水区高等植物修复等项目前期工作，确保星云湖水环境保护治理“十四五”项目前期工作开展率达60%。启动星云湖生态调蓄带水资源循环利用及生态廊道连通建设项目，完成星云湖国家湿地公园（试点）验收；实施6条入湖河道水污染治理、沿河村落综合治理（二期）等工程；稳定运行原位控藻及水质提升工程，处理星云湖富藻水1.08亿立方米、完成生态循环补水8000万立方米以上。加大沿湖农业产业结构调整力度，继续调整种植沿湖生态烟叶5000亩、水稻（荷藕）5000亩；加快推进长江经济带农业面源污染治理项目，完成16个规范畜禽散养户集中养殖点建设。

深化生态环境综合治理。强化空间管控，严格落实“三线一单”要求，执行《星云湖保护治理规划》、《星云湖保护和科学利用专项规划》，形成节约资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式。着力治理工业大气污染，推进机动车尾气治理，全面推行“绿色施工”。推进土壤污染防治，继续做好农产品产地土壤环境质量国控点位例行监测、工业企业疑似污染地块调查等工作。推动绿色低碳发展，打好绿色“三张牌”，加快推进农产品废弃物资源化利用处置应用示范、建筑垃圾及渣土处置等项目，提高资源综合利用水平。健全环境保护执法联动机制，保持严厉打击环境违法行为高压态势。

（六）在改革创新上勇作为。更加突出标志性、引领性、支柱性重点领域改革，以“啃硬骨头”的气魄深化改革，以“敢吃螃蟹”的胸襟开拓创新。

全面推进各领域改革。深化财税、金融体制改革。做好农村集体产权制度改革后续工作，推进农村宅基地试点改革，规范农村土地经营权有序流转。继续推进国有企业改革、供销合作社综合改革。深入推进文化市场、农业、市场监管、交通运输、生态环境保护、应急管理综合行政执法改革。持续推进政务服务“放管服”改革，打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”和“全程服务有保障”的营商环境，改进“互联网+政府服务热线”工作。

深入实施创新驱动发展战略。引导企业加大研发投入，提高研发经费占地区生产总值比重，实施市级以上科技计划或创新发展项目 36 个。深入实施质量提升行动，积极组织申报院士（专家）工作站、市级以上企业技术中心。落实《玉溪市中长期人才发展规划》，培养发展本土人才。

（七）在保障民生上再发力。更加突出以人民为中心的根本立场，全力办好十件惠民实事，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，让人民共享全面小康成果。

抓好常态化疫情防控。全面落实“外防输入、内防反弹”的总体目标，坚持“人防、物防、技防”并重的防控策略，推进“双提升”工程建设，做好防控物资准备、疫苗采购接种、外来人员排查、重点人群管控等工作，健全及时发现、快速处置、精准管控、

有效救治的防控机制。持续推进爱国卫生“7个专项行动”，巩固和转化专项整治成果，丰富爱国卫生内涵，从集中整治向建立长效机制转变，以更高标准做好国家卫生城市复审和全国文明城市创建工作。

完善社会保障体系。做好高校毕业生、返乡人员、困难职工等群体就业创业和解困帮扶工作，新增城镇就业岗位2700个，实现再就业700人，培训农村劳动力1.55万人，转移农村劳动力2500人，发放创业贷款1.1亿元。提高全民养老、医疗参保率，推进城乡低保“一体化”，健全社会救助和福利体系。进一步放开养老服务市场，完成6个村级居家养老服务中心建设。继续实施惠民殡葬补助政策，推进农村公益性公墓建设管理。

优化公共服务供给。深入推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中质量提升、职业教育校企合作和产教融合；做好江城二幼、城郊结合部幼儿园规划建设，启动大街二小项目前期工作；实施“3161”工程，提高教师队伍综合素质，支持和规范民办教育。推进健康江川行动，提速智慧医疗、紧密型医共体建设，建成区人民医院新生儿救治中心和高危孕产妇救治中心。加快公共文化服务中心建设，启动唐淮源故居、唐淮源烈士纪念馆修缮。广泛开展全民健身，筹备好省十六届运动会乒乓球、皮划艇等赛事。

提升社会治理水平。全面完成村级组织换届，推进党建引领基层社会治理网格化服务管理“多网合一”。实施安全生产专项整

治，加强防灾减灾救灾应急能力建设，坚决遏制重特大安全事故发生。强化退役军人服务保障。着眼精细管理、精准服务，深化城乡社会治理，实施村（社区）公共服务事项准入制度，推进农村社区建设试点。严厉打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪等各类违法犯罪行为，深入开展禁毒防艾人民战争，全力维护社会稳定。积极争创全国民族团结进步示范区。完成第七次全国人口普查和大街街道析置。支持发展好托管区民生事业。支持残联、科协、工青妇、工商联、红十字会等人民团体工作，提高国防动员和双拥共建水平，加强广播电视、气象、防震减灾、人防、关心下一代等工作。

各位代表，“十四五”蓝图和新一年目标任务对政府自身建设提出了新的更高要求。我们将顺应时代发展和人民期待，全力打造忠诚、干净、担当的政府。

一是坚持实干勤政。自觉跟上时代步伐，学习新知识、掌握新要求，提高专业化水平，努力成为构建新发展格局的行家里手。倡导实干担当、善作善成的优良作风，鼓励干部直面困难、敢于斗争，真抓实干把区委决策部署贯彻到政府工作各个方面。推行清单管理、目标管理、闭环管理，加强督办检查，提升工作效能。健全激励引导和容错纠错机制，旗帜鲜明为担当实干者撑腰鼓劲。

二是坚持为民担政。将人民对美好生活的向往作为政府工作的奋斗目标，把更多财力投入到群众最需要的地方。推进政府机

关作风转变，坚持问政于民、问需于民、问计于民，倾听群众呼声、关心群众疾苦，认真做好各项民生实事。深入基层、深入群众调查研究，在一线了解实情、解决问题、推动工作，使政府工作更贴近实际、更符合民意。

三是坚持依法行政。健全学法用法长效机制，提高运用法治思维、法治方式处理实际问题的能力。严格依法行使权力，坚决执行区委决策部署，自觉接受人大常委会、政协以及社会各界的监督，认真办好人大代表建议、政协委员提案。推进政府信息公开，做好政策解释工作。坚持依法科学民主决策，全面落实行政决策程序规定，完善公众参与、专家论证和集体决策相结合机制，发挥政府法律顾问作用。

四是坚持廉洁从政。把纪律和规矩挺在前面，深入推进政府系统党风廉政建设，压实“一岗双责”，运用好“四种形态”。树牢过紧日子的思想，强化预算刚性约束，持续压减“三公”经费，提高财政资金绩效管理水。加强关键岗位风险防控，严管国有资产和公共资源，始终保持惩治腐败高压态势，以清正廉洁形象取信于民。

各位代表，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，咬定目标不放松，撸起袖子加油干，以优异的成绩为建党100周年献礼！

部分用语说明

六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

六保：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

“三非”外国人：未经合法手续而在中国非法就业、非法入境和非法居留的所有外国人的统称。

双提升：提升重大传染病救治能力和疾控机构核心能力。

新基建：新型基础设施建设的简称，主要包括 5G 基站建设、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网七大领域，涉及诸多产业链，是以新发展为理念，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需要，提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系。

区块链：信息技术领域术语。从本质上讲，它是一个共享数据库，存储于其中的数据或信息，具有“不可伪造”、“全程留痕”、“可以追溯”、“公开透明”、“集体维护”等特征。

7 个标志性战役：星云湖保护治理攻坚战、珠江水系保护修复攻坚战、水源地保护攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、生态保护修复攻坚战、固体废物污染治理攻坚战、柴油货车污染治理攻坚战。

城市更新：一种将城市中已经不适应现代化城市社会生活的地区作必要的、有计划的改建活动。

智慧车牌：主要由汽车电子标识及车联网等功能模块组成，是玉溪市汽车电子证照的便民利民服务载体。作为智慧车牌的核心，汽车电子标识（统一粘贴于车辆的前挡风玻璃上，为车主、驾驶人提供相关涉车电子证照服务）由公安部制定并予以推广，是国家认可的车辆可信数字身份，也是全国统一的涉车证件电子凭证载体。

一水两污：城乡供水、污水处理及生活垃圾处理。

7个专项行动：2020年7月到2021年底，在全省开展，以“清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与”为主题的爱国卫生专项行动。

六看：先看“门”面、再看“地”面、三看“台”面、四看“墙”面、五看“脸”面、六看“里”面。

八查八看：一查证照健康证明有效，看亮证经营是否规范；二查穿戴工作衣帽口罩，看从业人员是否合格；三查环境卫生明厨亮灶，看餐厅后厨是否洁净；四查索证索票进货记录，看原料摆放是否整齐；五查餐饮用具消毒台账，看消毒保洁是否到位；六查冷藏冷冻冰箱冰柜，看生熟荤素是否分开；七查防蝇防鼠防虫设置，看三防措施是否完备；八查公筷公勺光盘行动，看文明用餐是否落实。

交所合一：把“交警中队”和“派出所”整合在一起，打破警种壁垒，整合警力资源，着力构建集“维护治安、管理交通、保障安全、服务群众”于一体的全新警务模式。

CBDL (China Basketball Development League)：原“CBA 俱乐部预备队比赛”，于 2018 年更名为“中国篮球发展联赛”（简称 CBDL 联赛）。

三无：无进京越级上访（含非接待场所上访）、无大规模集体上访（指没有发生到县以上<不含县>超过 50 人的集体上访）、无因信访问题引发的极端恶性事件和舆论负面炒作。

校长职级制：对校长实施职务等级管理（一级、二级、三级、四级、五级。其中，一、二、三级校长数量结构比例不高于 5%、25%、40%），是建设一支高素质专业化创新型基础教育校长队伍的重要举措之一。

县管校聘：“以县为主”的人事管理体制改革的，实现教师队伍县域内统管统用、合理配置，以增强教师队伍活力、挖掘教师个人潜能、提高教育教学效益。

两新一重：新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

“四上”企业：规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业等四类规模以上企业的统称。

两型三化：开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化。

2.5 产业：介于第二产业和第三产业之间，为生产型企业提供服务的产业。它内含第三产业中的生产性服务业，如贸易、结算、营销、物流、培训、资讯等职能，也兼具第二产业中高端部分，如研发、设计、核心技术产品生产等。

四个专项行动：建救助平台、建产业帮扶全覆盖机制、建壮大村级集体经济帮扶机制、建扶志扶智机制。

美丽乡村建设万村示范行动：《云南省乡村振兴战略规划（2018—2022年）》提出，2022年，全省要完成1万个示范村建设。

一环四纵五横：“一环”指规划环城路，“四纵”指玉江大道、抚仙路、宁海路、大庄路，“五横”指宝凤路、兴江路、江通路、龙腾路、龙泉路。

四馆一中心：展览馆、文化馆、图书馆、博物馆、青少年活动中心。

三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

互联网+政府服务热线：科学整合优化“12345”市长热线电话、96128政务查询专线和各行业政务服务热线资源配置，打造“统一、便捷、高效”的政府热线服务新模式。

“3161”工程：到2025年有30名省级、100名市级、600名区级、1000名校级骨干教师和学科带头人。

党建引领基层社会治理网格化服务管理“多网合一”：整合基层网格管理，将在基层设置的多个网格整合为一个综合网格，依托村（社区）合理划分基本网格单元，统筹网格内党的建设、社会保障、综合治理、应急管理、社会救助等工作，实现“多网合一”。