

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 5 日在玉溪市江川区第三届人民代表大会第三次会议上

区长 王 晋

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年是党的二十大召开之年，是本届政府开局之年。一年来，区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实党中央、国务院各项决策部署及省市工作要求，在区委的正确领导下，坚持稳中求进工作总基调，落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，攻坚克难，团结奋斗，全力保持经济平稳增长，奋力推进江川高质量发展。预计全区地区生产总值增长 6%，规模以上固定资产投资增长 18.5%，一般公共预算收入下降 27.7%，税收收入占一般公共预算收入比重提高 15.2 个百分点，社会消费品零售总额增长 2%，城乡居民人均可支配收入分别增长 4%、8%，城镇登记失业率控制在 5%以内。

一年来，主要做了以下工作。

（一）坚持项目为王，投资支撑更加明显。全力保障项目快速落地，争取中央和省市项目资金 5.5 亿元、专项债 1 亿元，获得银行融资 4.47 亿元，引入社会资本 23.25 亿元，供应项目用地 1569 亩，机场高速、“一水两污”、老旧小区改造等 134 个项目全面开工，城市更新改造、凤凰天玺等 47 个结转项目稳步推进。聚焦补短板、增后劲、惠民生，梳理谋划储备项目 53 个，投资总额达 154.6 亿元。锂电池项目全面启动，龙泉园区新能源电池产业项目取得突破性进展，云南坤天、云南烨阳、亿纬锂能项目快速推进；预计完成工业投资 15 亿元，增幅达 430%。

（二）坚持大抓产业，发展基础更加坚实。加快全链条产业布局，推动转型升级，促进融合发展，三次产业结构调整为 18.2:35.1:46.7。特色农业提质增效。建成高标准农田 4.77 万亩、设施农业 1.88 万亩、电能热泵烤房 226 座；种植粮食 9.6 万亩、烤烟 8.1 万亩、蔬菜 14.7 万亩、花卉 2.5 万亩；收购烟叶 1105 万公斤，实现烟农交售收入 3.79 亿元；实现花卉产值 6.4 亿元，增长 30%，雄怡花卉、滴源花卉等 5 家企业入选“绿色云品”；新增市级以上农业龙头企业 9 户、农民专业合作社 58 个、家庭农场 50 个；新认证“三品一标”产品 9 个。获评国家级水产健康养殖和生态养殖示范区，启动星云湖生态渔业项目。预计完成第一产业增加值 33.6 亿元，增长 5%。工业倍增起势明显。新增工业市场主体 106 户，完成工业总产值 121 亿元，产值上亿企业 23 户、上 10 亿企业 3 户，规上工业增加值增长 15.5%；江磷集团获评国家级专精特新“小巨人”称号，新天力获得专利 46 个；

雄关滇中绿色农产品产业园、江城纸制品集聚区招商初见成效。预计完成第二产业增加值 64.7 亿元，增长 12.5%。**现代服务业逐步复苏**。实施文旅项目 21 个，预计实现旅游业总收入 16.4 亿元，纪念李家山古墓群考古发现 50 周年学术研讨会顺利召开，做好李家山国家考古遗址公园申报工作，星云稻场、花漫光山成为“网红点”；宏程、润特、云莱等物流企业发展壮大，完成现代物流业产值 23.9 亿元，增长 43%。银行业金融机构人民币存贷款余额增长 9.29%，存贷比达 101.65%。预计完成第三产业增加值 86 亿元，增长 2.4%。

（三）坚持生态优先，绿色发展更加鲜明。践行“绿水青山就是金山银山”理念，按照省委主要领导调研星云湖保护治理提出的“从治本开始、从源头抓起，分类指导、精准治污”等指示要求，系统推进星云湖源头治污，坚决打好污染防治攻坚战。“**湖泊革命**”纵深推进。坚持源头治理、精准治理、系统治理、依法治理，统筹推进星云湖保护治理 24 项重点任务和 6 个标志性工作，“十四五”规划项目开工 18 个，完成投资 7.66 亿元。扎实推进“三治一改善”，完成“两线三区”划定，整治“两违”图斑 81 个；启动投资 7.56 亿元的“一水两污”项目，成立工程建设管理中心，统筹项目规划和质量管理；持续开展负面清单作物管控，探索实施“收益保”项目 1100 亩，种植环境友好型作物 10.78 万亩，畜禽养殖实现分区管控；完成 18 个沿河村落污水治理提升改造，渔村河、周官河等治理工程加快实施；启动滇中引水二期征租地；14 座历史遗留矿山生态修复基本完成；持续推

进河（湖）长制，创新开展“一进五清”行动，完成《云南省星云湖保护条例修订草案（送审稿）》；各级巡视督察反馈问题整改有序推进，投诉举报问题全部办结。星云湖水质保持Ⅴ类向好，总磷下降 29.8%、透明度上升 17.2%，首次实现月度全脱劣。**污染防治持续深化。**强化工业大气污染治理，抓好城市扬尘、油烟管控，城区空气优良率达 100%；地表水断面水质持续改善，中心城区集中式饮用水水源地水质均达Ⅲ类以上；启动前卫等 3 座垃圾中转站建设，处置建子山垃圾填埋场渗滤液 8.7 万方。**绿色低碳加快推动。**开展高耗能企业能效调查，推进重点领域节能降碳技术改造；巩固拓展节水型城市创建成果，节水型企业、小区、单位达 64 个，农业综合水价改革覆盖 4.37 万亩，新增节水灌溉面积 0.35 万亩；启动实施城乡绿美三年行动，完成植树 11.56 万株，绿化面积 1049 亩，九溪镇获评省级绿美乡镇，雄关白石岩、安化烂泥箐获评省级绿美乡村；持续开展国土绿化行动，全面推行林长制，完成封山育林和绿化造林 1.05 万亩、森林抚育 1 万亩、低效林改造 0.2 万亩，九溪马家庄获评省级森林乡村。

（四）坚持美丽宜居，城市功能更加完善。践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，落实市委“一年一变样，三年大变样”工作要求，美丽滨湖花园城建设成效明显。**城区面貌日新月异。**开工城市更新项目 22 个，完成投资 13.34 亿元。新建凤凰路，打通宁海路，启动建设宝凤路延长线，市政道路总长达 49 公里；完成五岔路口智慧交通、翠大线 13.6 公里路面提升改造；新建 5G 基站 221 座；15 条中心城区道路完成“白改黑”，

改建人行道 20.84 公里，新增停车场 1.7 万平方米、车位 900 个。实现“地上地下一张图”管控，完成 25 条道路雨污分流改造，埋设管网 55.8 公里。推进绿美城市建设，建成凤凰公园及 10 余个“口袋公园”，新增城市公园面积 5 万余平方米。高标准完成星龙苑、老医院小区等 36 个老旧小区改造，文祥片区 9 万平方米连片改造项目成为全省城市更新示范项目、入选住建部可复制政策机制清单。城镇化率达 50.2%。**城市管理愈加精细。**成立城市运行综合管理服务中心，常态化管控占道经营、乱停乱放、噪音扰民、不文明养犬等行为；严厉打击违规违建、城市“牛皮癣”等乱象，拆除“两违”面积 2000 余平方米；玉江大道亮化工程稳步推进，城区主次干道亮灯率达 80%；城区道路机械化清扫率达 82.29%，生活垃圾无害化处理率、餐厨垃圾收处率达 100%；投放共享电动自行车 600 余辆。

（五）坚持产业带动，乡村振兴更加全面。聚焦“守底线、抓发展、促振兴”，大力推动乡村振兴、促进群众增收。**脱贫攻坚成果持续巩固。**抓实防止返贫监测帮扶，消除“三类”监测对象风险 130 户 390 人，发放保障金 113.52 万元；用好省政府救助平台，诉求办结率达 100%；实施脱贫人口持续增收三年行动，脱贫劳动力转移就业 3451 人、就地就近就业 1916 人，脱贫人口人均纯收入达 1.74 万元，增长 16.67%。产业“双绑”带动脱贫户 1460 户 5375 人、“三类”人员 105 户 3346 人，覆盖率达 100%；落实健康扶贫、教育扶贫、住房改造、饮水安全保障等普惠性政策，建立银行业金融机构联系服务 16 个脱贫村机制。**乡村建设**

力度不断加大。深入推进“干部规划家乡行动”，编制“多规合一”实用性村庄规划 55 个。完成北阿路、磷大路等 11 条农村公路改造，启动青云路延长线建设，实施大铁线改扩建工程；推进农村供水保障三年行动，完成投资 6100 万元；启动城乡供水一体化项目。完成 51 座小型水库维修养护，新建改造农村供水管网 573 公里、电网 82 公里；投入资金 5300 余万元，实施乡村振兴项目 52 个；着力打造“一乡一品”特色产业，创办村级现代农业服务公司 66 个，实现村集体经济增收 219 万元；星云河咀、九溪阳山庄等获评省级乡村振兴“百千万”精品示范村。人居环境质量明显提升。新建农村公厕 214 座，户厕普及率达 95.52%；配置垃圾、粪污收运车 28 辆，镇村生活垃圾处理设施覆盖率分别达 80%、57%；农村“三房”拆除 61 万平方米，盘活利用 7.8 万平方米。九溪矣文被命名为“中国美丽休闲乡村”，创建省级美丽村庄 2 个、市级美丽村庄 11 个。

（六）坚持改革创新，发展动能更加强劲。突出关键环节，协同推进改革，全面扩大开放，激发市场活力和发展内生动力。重点改革多点发力。搭建国企改革“四梁八柱”，出台《区属国有企业改革实施方案》，制定配套管理制度，推动区属平台公司实体化运转。稳步推进“两项试点”工作，制定农村宅基地改革 4 项制度，完成基础信息调查，签订使用权退出协议 236 户、退出面积 1 万余平方米，办理宅基地使用权抵押贷款 40 户、2629 万元。持续推进义务教育教师“县管校聘”改革，深化医疗服务价格和医保支付方式改革。完成防汛抗旱、森林草原防灭火、抗

震救灾指挥部职能划转移交，厘清各自职责。**创新创业增添动力。**实施高新技术企业“三倍增”行动计划，全社会研发经费支出达1.15亿元；认定国家高新技术企业5户、国家和省级科技型中小企业33户、省级企业技术中心1个，设立省级博士后科研工作站1个。建成王静专家工作站，认定省级科技特派员5人，入选全市“最美科技工作者”1人；卓一食品、云星生物获云南省科学技术奖；艾猪美公司被认定为“云南江川山猪科技小院”，实现全区“科技小院”零突破。发放“贷免扶补”贷款4435万元、小微企业创业担保贷款4090万元、个人创业担保贷款4275万元。**优化环境激发活力。**深化“放管服”改革，出台促进经济平稳健康发展“30条”，建立区领导联系服务“三项制度”，围绕“效率、服务、诚信”建设，多举措为市场主体纾困解难，累计办理新增减税降费和退税缓税缓费超1.05亿元。全区各类市场主体净增4420户，新增“四上”企业22户。新签约招商引资项目30个，预计完成进出口总额4500万美元。

（七）坚持成果共享，民生保障更加有力。着力解决好人民群众急难愁盼问题，10件惠民实事全部完成，“三保”支出占一般公共预算支出的83.56%。**疫情防控措施更优化。**坚持人民至上、生命至上，迅速完成平急指挥体系转换，以快制快处置突发疫情，全力保障人民群众生命安全和身体健康。及时落实“二十条”和“新十条”优化措施，提高疫情防控科学性，最大限度减少疫情对经济社会影响。**教育卫生事业更均衡。**完成国家义务教育质量监测，全国义务教育优质均衡发展区创建通过省级复

评，获评全市初级中学质量监控综合评价先进区；江川一中晋升为省一级二等完中，江川二中劳动教育列为市级试点。新增学前学位 690 个、城区初中学位 192 个。高原水上运动中心建成投用；圆满承办十六届省运会皮划艇、乒乓球、龙舟赛事。启动健康县城建设，组建江川区总医院，紧密型县域医共体正式运行。区人民医院成为云南医药健康职业学院非直属附属医院，区中医医院通过二级甲等中医医院验收。实现省级卫生村、卫生乡镇全覆盖，建成 6 个乡镇、街道中医馆。爱国卫生“7 个专项行动”暨国家卫生县城（城市）达标考核居全省第二，获省级突出县区表彰。

基本社会保障更广泛。全区城乡居民医疗保险、养老保险参保率分别达 95%、92.4%。城镇新增就业 4987 人，就业困难人员就业 1126 人，农村劳动力转移就业 94734 人。涉农民生资金发放实现“一卡通”。发放城乡居民养老金 6733 万元、困难群众和优抚对象补助补贴 5586 万元。成立江川慈善总会，被列为省级婚俗改革示范点，承办全省退役军人服务保障体系建设现场会，区残联获评全省“人民满意的公务员集体”。

基层社会治理更有序。巩固和发展军政军民关系，被命名为“云南省第十一届双拥模范城”，江川烈士陵园获批省级烈士纪念设施。市公安局江川分局获评全市唯一的“云南省公安机关执法示范单位”。巩固全国民族团结进步示范区创建成果，九溪镇获评全省民族团结示范乡镇；扫黑除恶、禁毒防艾取得新成效；“一网十联四创建”全面推进，雄关白石岩建成全国乡村治理示范村。安全生产专项整治三年行动圆满收官，森林草原防灭火实现“零火灾”；全力防

范化解债务等风险，偿还政府到期债务本息 3.61 亿元；严厉整治非法集资、电信诈骗等乱象。国防动员、广播电视、防震减灾、气象、人防、供销、科协、工商联、工青妇、老体协、红十字会、关心下一代等各项工作取得新成效。

（八）坚持自我革命，为民服务更加高效。继承弘扬伟大建党精神，扎实开展党的二十大精神学习宣讲，确保各项工作始终沿着正确的政治方向前进。贯彻中央八项规定及其实施细则精神，组织“两转一强一提”学习讨论，扎实推进作风革命加强机关效能建设；发挥审计监督作用，强化权力运行监督。完成公共资源交易项目 54 个，节约资金 4750 万元。落实意识形态工作责任制，全面推进“清廉江川”建设，政府系统党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。深入开展“八五普法”，持续开展省级法治政府示范区创建，健全完善依法决策体系，组织重大决策听证 6 项、重大风险评估 6 项，办结行政复议案件 11 件；自觉接受各方面监督，办理人大代表建议 146 件、政协委员提案 102 件。

各位代表！过去一年工作难中求成，成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大及其常委会、区政协有力监督、大力支持的结果，是全区各族人民团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向全体人大代表和政协委员，向工商联和无党派人士、各人民团体，向驻江部队和武警官兵、公安干警、消防指战员、医护人员以及各条战线的同志们致以崇高的敬意！向所有关心支持江川发展的同志们、朋友们表示

衷心的感谢！

各位代表，回顾一年的工作，我区主要经济指标增速在全市排名靠前，但受疫情反复冲击和房地产市场下行等因素影响，地区生产总值、一般公共预算收入、社会消费品零售总额、城乡居民人均可支配收入等指标未能达到年初人代会目标。我们发展还面临诸多困难和问题：**一是推动高质量发展堵点较多。**财政收支矛盾日益突出，刚性支出不断增加，乡镇财政增收乏力；产业体系现代化水平不高，招商成效不明显，营商环境仍需优化；教育、医疗、养老、文化等公共服务供给与群众需求还有差距。**二是湖泊保护治理形势依然严峻。**星云湖保护治理资金缺口大、截污治污不彻底、面源污染负荷重，水质稳定向好基础不牢。**三是各类风险隐患进一步凸显。**政府性债务风险等级高，重点项目建设征租地后续遗留问题较多，返贫致贫、安全稳定、自然灾害、社会治理等风险不容忽视。**四是作风转变效能提升还有差距。**部分干部学习能力、执行能力不强，作风漂浮、行动迟缓，“踢皮球、打太极”现象不同程度存在。对此，我们将直面问题、迎难而上，一件一件认真解决。

二、2023 年工作安排

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，是迈向“后疫情时代”的过渡之年，做好今年各项工作意义重大。我们发展面临的外部环境更趋复杂严峻，保持经济平稳健康发展和社会大局稳定的任务十分艰巨，必须坚持系统观念、守正创新，以奋发有为的精神状

态和“时时放心不下”的责任意识，形成共促高质量发展合力，为江川全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

做好今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，统筹生态环境保护与经济高质量发展，坚定不移推进“三区一城”建设，奋力开创新时代江川社会主义现代化建设新局面。

经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长8%，规模以上固定资产投资增长10%以上，一般公共预算收入增长5%，社会消费品零售总额增长5%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长5%、6%，城镇调查失业率控制在5%以内，城镇化率提高2个百分点，万元生产总值能耗与省市同步下降，粮食产量稳定在4.95万吨以上。

实现上述目标，重点要做好7个方面工作。

（一）发挥比较优势，在培育重点产业上实现新突破。坚持大抓产业，加快构建全产业链，推动形成滇中经济圈重要产业节点。

提质增效做优特色农业。落实粮食安全行政首长责任制，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，实施江城、前卫、雄关、安化等土地整治项目，新增耕地150亩、水田1500亩，新

建高标准农田 0.6 万亩、改造提升 1 万亩，稳定粮食种植面积 10 万亩、蔬菜 15 万亩以上，继续实施“收益保”项目。建好“第一车间”，种植烤烟 8.3 万亩以上，新建电能热泵烤房 464 座。加快推进滇中绿色农产品产业园二期项目，新建一批农产品冷藏保鲜设施。争创“一县一业”示范县，以九溪亚洲科创谷为引领，扩大大花蕙兰、康乃馨、百合、多肉等种植规模，种植花卉 2.6 万亩以上。推动农业“接二连三”，着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌。大抓农业市场主体培育，促进土地、资金入股联营，发展多种形式的适度规模经营，新增市级以上农业龙头企业 1 户、专业合作社 36 个以上，培育新型农业经营主体 61 户。打造绿色食品品牌，新认证“三品一标”产品 10 个以上。实现第一产业增加值增长 6%。

立足长远壮大新型工业。坚持“工业强区”不动摇，发展壮大园区经济，持续推进工业发展倍增计划，培优育强产业集群，积极申报州市级工业和信息化产业集聚区。确保焐阳一期、坤天一期年内全部投产，加快推进亿纬锂能项目，推动龙泉工业园区成为新能源产业洼地，力争新能源新材料实现产值 35 亿元以上；积极配合做好小石桥锂矿探矿权申报工作。促进传统产业转型升级，加快实施嘉科二期、宝誉环保等项目。新增规上工业企业 4 户，实现规上工业增加值 25.6 亿元、增长 20%。实现第二产业增加值增长 12%。

激发潜能繁荣第三产业。推进古滇青铜文化、渔文化与旅游融合发展，推动李家山遗址考古发掘，规划建设李家山国家考古

遗址公园；围绕“以鱼控藻、以鱼净水、以鱼名湖、以渔富民”目标，加快实施星云湖生态渔业项目，实现天天开渔、品牌重塑；开发环星云湖休闲旅游观光廊道，建设湖畔庄园精品酒店，办好梨花节、荷花节、丰收节等节庆活动，丰富全域旅游业态，实现旅游总收入 20 亿元、增长 20%。发展壮大物流产业，确保宏程物流二期、世吉冷链物流等项目竣工投产，支持物流企业积极参与 A 级评级认定，力争实现物流业增加值 5 亿元以上。深入推进商贸消费升级行动，加大线上线下融合力度，推动传统生活服务业向数字化服务、电子商务、连锁经营等业态布局扩容。第三产业新增“限上企业”5 户左右。实现第三产业增加值增长 6%。

拓宽领域做强数字经济。扩大通信基础设施工程覆盖领域，新建 5G 基站 300 座。推进公共基础设施数字化建设改造，加快千兆宽带入户、物联网等新型基础设施建设，5G 用户突破 7 万户、互联网出口总带宽 2.6T 以上。争取 2 户工业企业接入市级工业互联网二级标识解析节点，鼓励企业数字化升级。

（二）扩大有效投资，在推进项目建设上实现新突破。坚持把项目建设作为经济工作的第一支撑，全力打响投资攻坚战，推动项目数量、建设质量、投资总量“三量齐升”。

完善项目推进机制。继续实行重点项目“五个一”、“红黑榜”、区领导联系服务等制度，激发抓项目促投资积极性。规范项目审批流程，简化审批要件、打破审批壁垒。实行项目清单动态管理，强化项目要素保障，健全协同联动、协作高效的项目推进机制。

精准谋划争取项目。紧盯中央和省市委政策导向，围绕基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业等资金投向领域，有针对性储备 50 个以上重点项目。加大向上争取力度，用好用足支持政策，积极争取专项债券、中央和省市委预算内资金支持，持续做好政策性贷款、项目融资等工作。主动与大型企业合作，提高项目谋划、向上争取的精准性和成功率。

积极扩大有效投资。发挥乡镇街道投资主战场、龙泉园区投资主阵地、民间投资主力军作用，推动实施一批能源、综合交通、环保水利、市政基础设施、工业等投资项目。抓好新能源项目，保障云南焯阳、屋顶分布式光伏发电等在建项目顺利推进，实现亿纬锂能、坤天二期尽快开工入库，力争完成新能源投资 20 亿元。抓好道路交通项目，全方位保障机场高速施工进度，确保北研高速、乡村振兴“四好公路”上半年开工，做好 G245 交通功能外移、嵩玉线大铁线公路改造工程前期工作，力争完成综合交通投资 30 亿元。抓好环保水利项目，全力推进滇中引水二期工程，确保城乡供水一体化、龙泉园区供水管网改造等项目开工，力争完成环保水利投资 7 亿元。抓好市政基础设施项目，确保内涝治理、城市管网改造开工，统筹推进“一水两污”、老旧小区带动城市更新等项目，力争完成基础设施投资 8 亿元。更好撬动社会资本投资，提高民间投资、产业投资比重。全年完成规模以上固定资产投资 80 亿元。

（三）践行“两山”理念，在保护生态环境上实现新突破。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，以星云湖保护治理

统领流域经济社会发展，统筹推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

系统化治理湖泊。统筹实施星云湖“十四五”规划和“一湖一策”项目，力争年内全部开工；扎实推进星云湖保护治理 22 项年度重点任务。加快“一水两污”建设，完成西片区污水处理厂主体工程，推进星云湖流域村落截污治污、城镇生活垃圾收转运设施等项目；完成湖外农业用水循环工程；严格落实河（湖）长制，开展主要入湖河道综合整治，常态组织“河长清河”、“清四乱”行动，确保年底全部脱劣；强化负面清单作物管控，推进畜禽规范养殖；抓好各级巡视督察反馈问题整改，定期开展大排查大整改大提升；配合完成《云南省星云湖保护条例》修订；持续推进“一进五清”行动，凝聚全民爱湖护湖力量。

常态化防治污染。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。着力治理大气污染，实施挥发性有机物治理，提升重污染天气防范应对能力，保持城区空气优良率 100%。实施农田尾水减量收集和循环使用；抓好集中式饮用水水源地保护管理；治理水土流失面积 1.05 万亩。加强土壤污染防治，开展工业固废等污染专项整治。

大范围植绿添绿。深入推进“森林江川”建设和国土绿化行动，严格落实林长制，完成植树造林 300 亩、森林抚育 10000 亩，草地修复 2000 亩。按照“一湖一城五通道，十校百村多结点”布局，推进城乡绿美行动，创建省级绿美社区 2 个、绿美村庄 2 个、绿美乡镇 1 个、绿美校园 1 个。城区新增绿化面积 390 亩，

绿地率由 36.5% 提高到 40%，绿化覆盖率由 41.15% 提升到 42.46%，城市人均公园绿地面积由 11.95 平方米增加到 13.85 平方米，确保通过国家园林城市复审。

（四）统筹城乡融合，在促进区域协同上实现新突破。坚持乡村振兴与新型城镇化一体推进，强化建设与管理，提升协同发展效能。

补齐城市发展短板。完成龙泉大道南段、浪广路至渔文化广场连接线、宝凤路延长线、烟草北路等工程，全面打通“断头路”；推进管网入地，实施宝凤路、宁海路电缆入地工程，逐步清理“蜘蛛网”；合理施划沿街停车位，设置分时段道路停车位，新建智慧停车位 2200 个以上，缓解市民“停车难”；采取资产盘活、资源置换、招商引资等方式，加快解决棚改遗留问题；谋划实施仁和片区老旧小区连片改造、河咀社区改造等项目，提高小区物业管理水平，持续开展违章搭建清理整治，不断提升城市品质；加快红江一体化进程，长远谋划西片区开发；理顺城市管理行政执法机制，推动划行归市，提升城市精细化管理水平；扩大共享电动自行车覆盖范围，让共享服务惠及乡村；推进前卫等 3 个生活垃圾中转站建设，建成四丫山建筑垃圾填埋场；全面实施翠大线交通隐患排查整治，坚决遏制较大以上交通事故。

打造乡村振兴示范。加快推进农业农村现代化，建设宜居宜业和美乡村。把脱贫帮扶政策衔接好、措施落到位，坚决防止出现整村整乡返贫现象，实现脱贫人口人均纯收入增长 10% 以上。健全完善联农带农和助农增收利益联结机制，拓宽农民增收致富

渠道。打造海浒 108、庄子张伍营等一批乡村振兴示范点，新建示范村 10 个以上。创建市级以上“一村一品”示范乡镇 1 个、示范村 3 个。争创农业绿色发展先行区，推进沿湖耕地轮作，打造江城、九溪农业产业强镇，建设六十亩、苹果山现代农业示范园。新建农村公厕 29 座、农村公路 10.3 公里、供水管网 238 公里、污水管网 84 公里。继续推进农村“三房”拆退管用、推行农村人居环境“红黑榜”考核，打造精品示范村 1 个。

（五）深化改革创新，在激发内生动力上实现新突破。坚持以改革引领发展，以创新驱动发展，破解瓶颈、培育优势，不断提升发展质量。

持续优化营商环境。继续实施打造一流营商环境三年行动，严格落实优化营商环境 15 条措施，着力提升“投资、政务、市场、创新、法治、人文”6 大环境。做好企业开办、获得用水用气、项目审批等重点领域攻坚，简化办事流程，压缩办事时间，力争 18 项营商环境评价指标 10 项排名进入全市前 3。优化政务服务，分批次推出集成化办理事项，力争政务事项网上可办率、全程网办率分别达 98%、95%以上，新增“跨省通办”22 项、“一件事一次办”16 项。大力培育市场主体，推动“个转企、企升规”，净增各类市场主体 1700 户、个转企 170 户以上，新增“四上”企业 20 户以上。

深化重点领域改革。加快国企改革步伐，实现国有企业川源公司实体化运转；合理配置资产资源，激励国有公司聚焦主业、参与竞争、规范经营、发展壮大。稳步推进“两项试点”工作，

稳慎开展宅基地使用权合理流转，力争形成可复制的“江川经验”。实施工业项目“标准地”改革，加大闲置土地处置力度。深化“放管服”改革，落实投资和建设项目审批、商事制度改革重点任务，实现全省政务服务平台应用全覆盖。推进综合执法改革，解决多头执法、多层执法、基层执法力量不足等问题。深化“三医联动”医药卫生体制改革，启动职工医保门诊共济保障机制改革。

提升开放创新水平。坚持产业链、创新链“双促进”，确保投入全社会研发经费 1.3 亿元以上。推动实施高新技术企业“三倍增”行动计划，培育国家高新技术企业 6 户、国家科技型中小企业 15 户、云南省科技型中小企业 12 户。申报市级以上科技计划 8 个、院士专家（基层科研）工作站 1 个，组织申报省“万人计划”、省科技特派员、学科带头人等 8 人。抓牢招商“第一要事”，力争引进亿元以上项目 10 个，实现进出口总额 5000 万美元以上。

（六）推进共同富裕，在增进民生福祉上实现新突破。坚持在发展中保障和改善民生，以民之所忧、民之所盼为政之所向，真正把民生实事办到群众的心坎上。全力办好 10 件惠民实事。

坚持教育优先。实施教育高质量发展三年行动，深入推进校长负责制试点工作，推动学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中提质增效、职普融合发展。优化布局教育资源，启动大街小学改扩建、大街中学迁建及伏家营幼儿园新建等工程，实现小白坡和柏池古幼儿园投用，实施职业学校办学条件达标工程。

全力完成“全国义务教育优质均衡发展县（区）”创建任务。巩固“双减”工作成效，完善校长职级制改革和义务教育教师“县管校聘”工作机制。进一步改善办学条件，推进教育薄弱环节改善和能力提升项目。

推进健康江川。实施健康县城建设三年行动，力争九溪镇建成国家级卫生乡镇。加快紧密型县域医共体建设认定，壮大全科医生和村（社区）医疗队伍。推动优质资源下沉，形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗格局。推进卫生院标准化建设。加大区人民医院、区中医医院医疗设备更新改造力度，提升临床专科诊疗技术和服务能力。优化疫情防控措施，以“保健康”、“防重症”为重点，科学有效做好疫情防控工作；加强重大传染病防控，完善传染病监测预警和应急机制。推进“惠老阳光工程”建设，提升改造3个综合养老服务中心。落实支持生育政策，大力发展普惠托育服务。巩固国家卫生城市创建成果，持续开展爱国卫生“7个专项行动”。实施七彩云南全民健身体育基础设施工程，举办全民健身运动会。

夯实民生保障。坚持就业优先，以高校毕业生、退役军人、农民工等群体为重点，落实创业担保贷款扶持、农村劳动力就近就业等政策，力争新增城镇就业3000人，农村劳动力转移就业稳定在9万人以上，发放创业担保贷款6000万元。推进基本养老保险扩面增效、医疗保险参保扩面，抓好个人养老金先行城市推广工作。实现医疗救助市级统筹。做好困难群体动态监测，扩大低收入人群救助面。坚持“房住不炒”，做好“保交楼、保民

生、保稳定”工作，确保房地产市场平稳发展。完善城乡文化服务设施，创作一批文艺精品，满足人民群众更高层次的精神文化需求。

维护和谐稳定。落实总体国家安全观，深入推进平安江川建设。严格落实安全生产责任制，贯彻落实国务院安全生产十五条硬措施，强化道路交通、非煤矿山、烟花爆竹、经营性自建房、消防安全等重点领域专项整治，完成自然灾害综合风险普查。积极创建全省食品安全示范区。坚决遏制隐性债务增量、积极稳妥化解存量，确保不发生系统性金融风险。稳步推进市域社会治理现代化，持续推进“一网十联四创建”，加大重点信访积案包案化解力度。多渠道采取增加财力、向上争取等方式，逐步解决沿湖环保项目征租地、高速公路征地资金作价入股等群众反映强烈的遗留问题。推动扫黑除恶长效常治，完善社会治安防控体系，严厉打击毒品犯罪等各类违法犯罪行为。统筹做好国防动员、民族宗教、双拥共建和退役军人服务保障等工作。

（七）发扬优良作风，在提升政府效能上实现新突破。坚持自我革命，持续深化“玉溪之变”，站在高处、谋在新处、干在实处，全力打造务实高效的政治机关、落实机关、服务机关。

强化政治引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动践行对党绝对忠诚，不折不扣贯彻落实中央和省市区委决策部署。

坚持依法行政。深入学习贯彻习近平法治思想,纵深推进“八五普法”,自觉运用法治思维和法治方式推动工作。主动接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督,高质量办好建议提案。严格执行重大行政决策法定程序,进一步提升依法科学民主决策水平。加强审计发现问题整改,强化政务公开,坚持依法统计,提升政府公信力。

增强干事本领。把强执行、抓落实作为政府工作第一责任,强化“今天再晚也是早,明天再早也是晚”的效率意识,深化作风革命、效能革命,推动“两转一强一提”走深走实;坚持真抓实干、求真务实,走出“内卷”、拒绝“躺平”,杜绝“把说了当做了、把做了当做好了”;加强学习,使政府系统干部成为抓经济、促增收、谋发展的行家里手。

保持清正廉洁。坚决落实全面从严治党主体责任,从严履行“一岗双责”,深入推动政府系统党风廉政建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,持之以恒纠“四风”。树立正确政绩观,不做表面文章、不搞形象工程。提高财政资金统筹调度能力,带头过“紧日子”,兜牢“三保”底线。加强公共资源、国有资产、公共资金等重点领域监管,坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题。

各位代表!星光不问赶路人,时光不负奋斗者,光荣属于实干家。我们已经踏上新的征程,江川定将迎来新的绽放。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定信心、

笃行不怠，踔厉奋发、勇毅前行，全力开创“三区一城”建设新局面，奋力谱写社会主义现代化建设江川新篇章！

部分用语说明

“一水两污”：城镇供水工程、污水治理工程和生活垃圾收转运工程。

“绿色云品”：根据《云南省“绿色食品牌”品牌目录管理办法》，经主体自愿申报、县（区）农业农村部门初审、州（市）农业农村部门推荐、第三方机构核查、省农业农村厅组织相关专家和业务部门推选等程序，确定的绿色食品牌品牌目录。

“三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

“三治一改善”：治理污水、农业面源污染、垃圾，改善湖泊水生态。

“两线三区”：湖滨生态红线和湖泊生态黄线，湖泊生态保护核心区、生态保护缓冲区、绿色发展区。

“两违”建筑：未经批准占用土地擅自建房的行为和没有取得建设工程规划许可或者违反建设工程规划许可核定的建房行为。

“收益保”：2022年1月市财政局、市农业农村局印发《2022年玉溪市绿色有机农产品收益（收入）保险试点方案》，在“三湖”流域实施绿色有机农产品收益保险试点项目，以财政资金引导种植主体投保收益保（省级财政补贴80%、参保农户农企自缴20%），分担自然灾害及市场价格波动风险影响，保障农户基本种植收入。

“一进五清”：2022 年 4 月底，江川区启动全民保护星云湖“一进五清”专项行动，动员开展习近平生态文明思想进万家，清村、清田、清河、清塘、清湖。

“三类”监测对象：农村人口中的脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户。

产业“双绑”：有产业发展条件的建档立卡户绑定合作社等新型经营主体的帮扶模式，合作社等新型经营主体绑定龙头企业的产业发展模式。

“多规合一”实用性村庄规划：在新的国土空间规划体系下，整合乡村土地利用规划、村庄建设规划等乡村规划，用一本规划和一张蓝图来指导村庄的规划建设管理，是实施国土空间规划用途管制、核发乡村建设项目规划许可进行各项建设等的法定依据。

“一乡一品”、“一村一品”：以乡、村为基本单位，根据市场需求，通过发挥资源优势，大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使其拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。

乡村振兴“百千万”：全省规划建设 100 个乡村振兴示范乡镇、1000 个精品示范村、10000 个美丽村庄。

农村“三房”：农村危房、长期闲置房、建新未交的旧房。

“两项试点”：农村宅基地制度改革试点、乱占耕地建住宅专项整治试点。

“县管校聘”：为增强教师队伍活力实施的以县为主的人事管理体制改革的，实现教师队伍县域内统管统用、合理配置。

高新技术企业“三倍增”：有效期内的高新技术企业数量、营业总收入、高新技术产品（服务）销售收入倍增。

“贷免扶补”：为首次创业人员自主创业提供贷款支持、税费减免、创业帮扶服务、资金补助等方面的扶持措施。

区领导联系服务“三项制度”：2022年8月区级制定出台了《关于全面推行“三项联系服务”制度打造一流营商环境的通知》，全面推行区领导联系服务重点项目、“四上企业”、纳规纳限企业制度。

紧密型县域医共体：以区级医疗机构为龙头、各乡镇（街道）卫生院为枢纽、村卫生室为基础、区疾控中心参与，建立集防疫、管理、服务、责任、利益、发展“六位一体”的紧密型县域医共体。

“一网十联四创建”：2022年2月起江川区启动实施党建引领“一网十联四创建”工作：将网格内党的建设、社会治理、公共事务等工作纳入“一张网”管理体系，在网格责任区内组织联户成员开展社情民意联排、安全隐患联防、矛盾纠纷联调、重点人员联管、困难家庭联帮、邻里互助联动、政策法规联宣、环境卫生联治、疫情防控联抓、乡风文明联树的“十联”工作。

“两转一强一提”：全市开展的“转变思想、转变作风，强化执行，提升效能”大讨论大实践活动。

“一县一业”：一个县具有比较优势的产品，发展规模逐渐增大直至形成产业，在县域内聚集人才和资金等，逐步形成一个或多个有集聚力、影响力的产业集群；江川区将花卉产业列为“一县一业”产业重点培育。

“四好公路”：对农村路提出的“建好、管好、护好、运营好”要求。

工业项目“标准地”：在工业园区规划范围内对新建工业项目用地先行完成区域评价、设定控制指标，并实现项目动工开发前所必需的通水、通电、通路、土地平整等基本条件的可出让的国有建设用地。

“三医联动”：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动，即医疗、医保、医药改革联动。

教育“双减”：进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。

“惠老阳光工程”：在全省推进的失能照护服务机构改造工程，达到县级失能照护服务机构全覆盖，实现有集中供养意愿的特困老年人集中供养率达 100%，加快构建“15 分钟社区居家养老服务圈”，建设“老年幸福食堂”，推进失能、残疾、高龄老年人困难家庭的居家适老化改造。

2023 年十件惠民实事

一、优化教育资源布局。启动大街小学改扩建、大街中学迁建及伏家营幼儿园新建等工程，实现小白坡和柏池古幼儿园投用。

二、健全就业服务体系。新增城镇就业 3000 人，城镇调查失业率控制在 5% 以内，农村劳动力转移就业稳定在 9 万人以上，发放创业担保贷款 6000 万元。

三、提高卫生健康水平。加大区人民医院、区中医医院医疗设备更新改造力度；提升改造 3 个综合养老服务中心。

四、夯实粮食安全根基。新建高标准农田 0.6 万亩、改造提升 1 万亩，稳定粮食种植面积 10 万亩、蔬菜 15 万亩以上。

五、加强食品安全监控。开展校园食品安全守护行动，深化健康县城“食安心”工作，完成不少于 1450 批次食品抽检任务、不少于 7000 批次食用农产品快检任务，实现全区所有农贸市场快检全覆盖，确保农产品质量合格率达 98% 以上。

六、继续实施城市更新改造。完成龙泉大道南段、浪广路至渔文化广场连接线、宝凤路延长线、烟草北路等工程，城市绿化覆盖率达 42.46%，实施仁和片区老旧小区改造。

七、改善农村人居环境。新建农村公厕 29 座、污水管网 84 公里，打造精品示范村 1 个。

八、提质改造农村公路。新建农村公路 10.3 公里、完成 12 公里农村公路硬化工作。

九、持续推进星云湖保护治理。完成西片区污水处理厂主体工程，推进星云湖流域村落截污治污、城镇生活垃圾收转运设施等项目，主要入湖河道实现全部脱劣。

十、扩大共享电动自行车覆盖范围。投放不少于 600 辆至中心城区，投放约 600 辆至江城、前卫、九溪镇。